

캄보디아 2024: 세습 권력의 연착륙*

박진영**

국문초록

2023년 집단적 권력 세습의 형태로 지배계층의 동요를 최소화하는 전략으로 아들 훈 마넛에게 권력을 이양한 후에도 훈 센은 상원의장으로서 훈 마넛 총리 정부를 잠재적 도전으로부터 보호하는 역할을 수행하고 있다. 훈 마넛은 복지 등을 통한 삶의 질 향상과 경제 발전을 약속하면서 야당 탄압과 언론 통제를 통해 권력을 강화하고 있다. 경제는 제조업과 관광업의 회복으로 성장세를 이어가, 세습 권력에 기반을 둔 정부가 안정적으로 안착하는 데 기여하였다. 국제관계에서는 중국의 영향력이 확대되어가는 가운데 미국과의 관계 개선에 진전이 있었으며, 훈 마넛 정부는 강대국 중심의 외교에서 벗어나 외교 관계의 다각화를 꾀하고 있다.

주제어: 캄보디아, 훈마넛, 푸난 떼쵸 운하, CLV-DTA, 온라인 사기 센터, 멧 다라

* 이 논문은 2019년 대한민국 교육부와 한국연구재단의 지원을 받아 수행된 연구임 (NRF-2022S1A5C2A01092544).

** 전북대학교 동남아연구소 전임연구원, jinipa2014@gmail.com

I. 서론

2023년 총선의 압도적인 승리에 기반해 훈 센이 아들 훈 마넛에게 총리 자리를 이양한 지 1년이 지났다. 훈 센은 퇴임 후에도 정치 일선에서 물러나지 않고 집권 인민당 총재로서 그리고 상원의장으로서 세습 권력의 안착화를 위한 보호막 역할을 수행하고 있다. 신임 훈 마넛 총리는 부패 척결이라는 이름으로 공직 사회를 자신의 통제권 하에 두고 민생을 위한 정책을 약속하는 한편으로 반대 세력에 대해 가차 없이 탄압하는 모습을 보여 왔다. 이러한 상황에서도 촛불당의 후신들인 야당들은 선거에서 나름 선전하면서 재기의 불씨를 살려놓았다.

본 논문에서는 권력 세습 이후 지난 1년 여 동안 전개된 정치적 상황과 정책적 변화와 캄보디아 최대의 건설 프로젝트인 푸난 떼쵸(Funan Techo) 운하의 정치적 의미, 그리고 야당의 상황을 중심으로 분석하고 경제와 노동을 포함한 사회 문제, 그리고 국제관계 순으로 2024년의 캄보디아를 살펴보도록 하겠다.

II. 정치

1. 구권력의 보호 하의 신권력

2024년 캄보디아 정치는 2023년에 진행된 권력 세습의 안착화 과정으로 이해할 수 있을 것이다. 2023년 7월 여당인 캄보디아인민당(CPP, Cambodia People's Party)의 압승으로 끝난 총선 이후 훈 센 총리는 아들 훈 마넛에게 권력을 이양함과 동시에 주요 직위에 자신

의 자녀들을 배치하였다. 차남 훈 마넛은 캄보디아군 부사령관에 국방부 산하 정보부대장, 막내아들 훈 마니는 행정서비스 장관직을 거쳐 부총리직에 임명되었고, 조카사위도 부총리직을 맡았다. 이와 함께 집권당 권력층의 자녀들을 장관에 임명함으로써 집단적 권력 세습을 단행하였다. 새 정부는 10명의 부총리(이후 12명으로 증원), 21명의 특임장관, 30명의 장관, 1,422명에 달하는 차관 및 차관보를 임명했다. 차관 및 차관보는 이전 정부의 641명에서 2.2배가 증가한 숫자이다. 이들 신입 고위 관료 중 다수가 집권당 권력자의 가족이거나 친인척 관계에 있었다. 특히 12명의 부총리 중 4명, 30명의 장관 중 12명이 이전 장관이나 고위직의 자녀이거나 사위나 며느리이다 (Khuon Narim 2023). 이러한 집단적 권력 세습은 훈 센 총리에서 아들 훈 마넛을 포함한 그 일가로 이어지는 권력 세습에 대한 인민당 권력층의 내부 반발을 차단하고 결속을 다지기 위한 포석으로 여겨진다(정연식 2023).

미국과 영국에서 수학한 훈 마넛은 아버지 훈 센과는 대조적으로 부드러운 이미지를 가지고 있었으며, “훈 센의 권위적인 스타일과는 달리 ... 보다 기술관료적이고 신중하고 계산된 접근 방식”을 보여줬었다고 평가된다. 이런 측면에서 훈 마넛의 스타일은 “평이하고,” 일견 지루하며 아버지 훈 센이 보여준 카리스마가 없다고 여겨진다 (Hutt 2024b; The Straits Times 2024/11/21). 개인의 성향과는 별개로 정권의 세대교체가 가져온 변화는 크지 않은 것으로 보인다. 훈 마넛은 “구(舊)체제의 새로운 얼굴”로 여겨지며 훈 센은 여전히 정치적 영향력을 행사하고 있다. 총리직 이양 후 훈 센은 인민당 총재와 상원의장직을 맡고 있다. 상원의장직은 국왕에 이은 의전 서열 2위이나 이전까지는 실질적인 권력이나 역할이 없는 명예직에 가까운 직위였다. 훈 센은 상원의장으로서 외빈을 영접하는 역할을 하며, 여당과 의전의 최고위직을 차지하고 그 위세를 통해 신입 정부를 보호하

는 한편, 주요한 결정에 개입하고 있는 것으로 보인다. 이에 대해 훈 센 스스로도 “나는 정치 경력을 아직 끝내지 않았”으며 “총리의 아버지”라고 정부 관계자와 해외 고위 인사가 모인 자리에서 공공연하게 언급하면서 정치적 영향력이 건재함을 과시하고 있다(The Japan Times 2024/10/14).

2. 관료 사회의 변화와 민생 정책 도입

훈 마넛은 취임 이후 부패와 권력 남용, 마약 소지 등의 이유로 다수의 관료와 군 장성, 그리고 경찰을 해임하여 내부 단속에 나섰다. 그 과정을 통해 유력 시장, 훈 센의 고위 자문, 준장, 고위직을 포함한 100여 명의 경찰 등이 해임이나 강등당했다. 이전에도 부패를 문제 삼아 주기적으로 반대 세력을 제거하기는 하였으나 부패 문제로 관료가 이처럼 대규모로 처벌받는 경우가 많지 않았던 그간의 캄보디아의 관행으로 볼 때, 이는 눈에 띄이는 변화 중 하나였다. 이를 통해 코로나 이후 전보다 더 심각해진 부패를 숙아내고, 관료 사회를 통제하며 권력층 내부를 정리하여 과도한 경쟁을 막는 등의 효과를 의도했을 것으로 보인다. 또한 후술할 온라인 사기 센터를 정리하라는 중국 정부의 요구를 일정 정도 받아들여 관련된 공직자들을 제거한 것으로 추정하기도 한다. 그러나 일정 수준 이상의 고위층까지 그 영향이 미친 것은 아니었기에 이를 통한 근본적인 변화는 없을 것으로 보인다(RFA Khmer 2024; Hunt 2024a, 2024b)

신정부 들어 정부 관련 주요 변화 중 하나는 관료 사회의 개혁과 기술 관료의 확충 시도이다. 2023년 11월부터 관료와 정부 기구들의 질적 개선 및 효율성과 성과 향상을 위해 시작된 정부 기구의 개혁은 효율적인 채용 시스템, 관료들의 역량 강화와 업무의 질 향상 그리고 성과급 제도의 세 단계로 구성되었으며 이 중 가장 중심이 되는 것은

능력에 기반한, 공정하고 투명하며 효율적인 채용 시스템의 도입이었다(Sok Raksa 2023; Torn Vibol 2024c). 이러한 변화는 국가 정책의 추진과 시행을 위해서는 능력있는 기술 관료가 필요해졌기 때문이었다. 이에 따라 캄보디아 정부는 투명하고 공정한 채용 시험 제도를 도입하여 관료들을 선발하겠다고 발표, 2024년 3월 첫 시험을 실시하였다. 시험 문제는 시험 날 당일 결정되고 출제위원은 시험이 끝날 때까지 격리되는 등의 방법을 이용하여 184명의 관료를 선발하였다고 발표하였다(Nop Sreymao 2024).

이러한 정책이 얼마나 공직 사회를 변화시킬 수 있을지는 미지수이다. 2023년 부패인식지수에서 세계 180개국 사이에서 158위를 차지할 정도로 부패가 만연한 캄보디아 공직 사회에서 특히 채용 과정에서의 부패와 족벌주의, 편애주의는 가장 큰 문제로 지적되어 왔다(Teng Yalirozy et al. 2022). 더구나 신임 총리를 비롯한 신정부의 내각 구성원의 많은 수가 아버지의 후광을 입고 임명되었으며, 시험을 주관했던 부총리이자 공직장관 훈 마니가 훈 센 전 총리의 막내아들이라는 점을 고려할 때 이러한 정책이 커다란 설득력을 가지고 캄보디아 공직 사회를 근본적으로 바꿀 수 있을 것인가에 대해서는 회의적일 수밖에 없다.

정책적 변화의 측면에서 훈 마넷이 이전 정부와 차별을 두고자 하는 점 중 하나는 보다 민생에 집중하겠다는 것이다. 취임 직후 훈 마넷은 첫 각료회의에서 이전의 정부에서 25년간 추진했던 ‘삼각 전략(1998-2003)’과 ‘사각 전략(2004-2023)’ 정책을 계승, 발전시켜 향후 25년간 5단계에 걸쳐 추진할 ‘5각 전략’의 1단계를 제시하였다. 전략의 최종 목표는 2030년 중상위소득국가를 거쳐 2050년 고소득 국가로 진입하는 것이다. 이에 따른 5개 기본 우선 과제는 첫째, 인적 자원 개발, 둘째, 경제적 다각화 및 경쟁력 강화, 셋째, 민간 부문 및 고용 개발, 넷째, 탄력적이고 지속가능하며 포괄적 발전, 넷째 더

지텔 경제 및 사회 발전이었다. 주요 목표로는 연평균 경제 성장을 7% 달성, 질적·양적 고용 창출 확대, 빈곤율 10% 미만, 거버넌스의 역량 강화 및 중앙과 지방 정부의 역량 제고, 지속가능한 사회·경제 발전 보장 및 기후변화 대응력 강화 등을 설정하였다(Royal Government of Cambodia 2023). 이와 함께 총선 기간 공약으로 제시했던 취약층 삶의 질 개선을 포함해 6대 정책을 추진한다고 밝혔다. 여기에는 의료 서비스 확대, 직업훈련 제공, 공적부조 프로그램의 강화, 비공식 노동자 지원, 농산물 가격 보호, 농촌 지역에 전문가 파견 등이 포함되어 있다(Ben Sokhean 2023a).

국민들의 일상에 직접적으로 영향을 미치는 교육과 복지 영역의 확대는 가시적으로 진행되고 있다. 직장의료보험의 비공식 영역으로의 확대가 가장 두드러진 예이다. 2023년부터 가사서비스 노동자, 삼륜택시 운전자, 노점상 등의 직장의료보험 가입이 가능해졌고, 신정부의 적극적인 홍보를 통해 2023년 11월 중순부터 2024년 1월 초까지 한 달 반 동안 10만 명 이상이 가입하였다. 의료보험의 확대는 저소득층의 의료비 부담을 획기적으로 덜어주는 긍정적인 효과를 내고 있으며, 의료 서비스 질에 대한 만족도도 점점 개선되어 가고 있음을 관찰할 수 있었다. 이에 더 나아가 정부는 2024년 5월 캄보디아 보편적 건강보장을 향한 로드맵 2024-2035(Roadmap Towards Universal Health Coverage in Cambodia 2024-2035)를 발표하여 전국민의 평등한 의료 서비스 접근을 위한 청사진을 제시하였다. 로드맵에 따르면 사회보장의료 범위를 현재 14%에서 80%까지 확대하고 최소한 80%의 시민들에게 필수 의료 서비스를 제공하도록 하며, 의료비 본인 부담률을 35%까지 낮춘다는 것이다. 이러한 로드맵이 어느 정도 현실적으로 실현 가능할지, 그리고 최근 비공식 영역 노동자들에게까지 확대된 의료보험이 재정적으로 얼마나 안정적인지 확인하기는 어렵다. 현지 조사에서 만난 내부 관계자에 따르면 비공식

노동자들이 가입하고 있는 의료보험은 적자 없이 운영되고 있는데, 이는 공식 노동자들의 직장의료보험의 인프라를 공유함으로써 행정, 운영비를 들이지 않기 때문이다.

3. 인프라 건설 프로젝트의 정치화: 푸난 땔조 운하

신정부가 역점을 두고 있는 사업 중 하나가 푸난 땔조 운하 건설이다. 훈 마넛은 총리에 취임한 직후 2023년 10월 중국 방문 기간 중 중국국영기업인 중국도로교량공사와 17억 달러 규모의 푸난 땔조 운하 건설 계약을 체결했다. 메콩강의 지류와 캄보디아 남서부 해변의 항구를 연결하게 될 180km의 운하는, 2023년 기준 캄보디아 GDP의 5%에 해당하는 대규모 건설 프로젝트로 캄보디아의 물류 부족 인프라를 강화하고 베트남 항구에 대한 해상 물류 의존도를 낮출 것으로 기대되었다. 그간 대형 화물선이 다닐 수 있는 내륙 수로 인프라가 부족하여 물류의 33%를 베트남의 호치민에 위치한 항구에 의존해야 했던 것에서 벗어날 수 있으며 이에 따라 물류비용을 70%까지 낮출 수 있다는 것이다. 여기에 더하여 운하 건설을 통해 대규모의 일자리가 창출될 것이며 2028년 완공된 후에는 건설 첫 해에 8천 8백만 달러의 수익을 올리고, 2050년까지 5억7천만 달러를 벌어들일 것으로 캄보디아 정부는 추정했다(Pham Phan Long 2024).

그러나 이 프로젝트가 제대로 진행될지에 대한 의구심도 역시 존재한다. 운하 건설과 관련되어 논의되고 검토되어야 할 많은 부분이 정부의 선언으로 대체되고 있다. 대표적으로 운하가 지역 환경과 메콩강에 어떤 영향을 미칠지에 대한 평가 자료가 공개되지 않은 가운데 환경적으로 부정적인 영향은 없을 것이라는 선언적인 언급만을 할 뿐이다.

투명하지 못한 진행 절차는 재정과 경제적인 측면에서도 우려를 낳고 있다. 우선 소요 예산이 과소 산정되었다는 것이다. 일부 전문

가들은 중국에서 비슷한 규모의 100km 길이의 운하를 건설할 때 100억 달러가 소요되었다는 점을 들어 현재 17억 달러의 예산으로 프로젝트가 제대로 진행될 것인지에 대한 의구심을 표한다. 또한 경제 효과가 지나치게 낙관적으로 추정되고 있다는 점도 지적된다. 캄보디아 정부는 운하 개통 첫 해에 8천8백만 달러의 수입을 거두고, 25년 후에는 5억7천만 달러에 달할 것이라고 주장하나, 이는 25년간 매년 8.1%의 경제 성장을 지속한다는 것을 전제로 하고 있는 비현실적인 수치라는 것이다(Pham Phan Long 2024).

이보다 더 큰 문제는 운하 건설을 위한 재원이 불명확하다는 것이다. 초기에 캄보디아 정부는, 중국에서 모든 예산을 대고 운하를 개통한 후 50년간 운영하다가 캄보디아 정부에 반환하는 모델이라고 발표하였으나 이후 캄보디아에서 51%의 재원을 댄다고 말을 바꾸었다. 그 재원이 어떻게 마련될지는 알려진 바가 없다. 또 한 가지 문제는 예산 지원 문제에 대해 중국 정부가 정확히 입장을 밝히고 있지 않다는 점이다. 이는 중국 내부의 경제 사정의 악화로 해외 지원을 위한 예산이 감소하고 있는 상황에서 캄보디아에 대한 지원 예산도 축소될 가능성이 크다는 점이다(Guarascio 2024). 국제 사회도 운하를 둘러싸고 역내 지정학적 안보와 환경적 측면에서 우려를 나타내고 있다. 이에 대해서는 국제관계에서 보다 자세히 서술하겠다.

이런 상황에서 운하 건설 프로젝트가 제대로 진행될 수 있을지에 대해 의구심이 일어나고 있으나 캄보디아 정부는 예산과 관련되어 제기된 모든 의혹을 반대파에 의한 가짜 뉴스로 일축했고, 중국 정부도 프로젝트 참여를 재확인했다(Niem Chheng 2024c).

여러 산적한 문제에도 불구하고 캄보디아 정부가 운하 건설을 밀어붙이는 이유는 운하가 단순한 인프라를 넘어 정치적 프로젝트가 되었기 때문이다. 운하의 명칭인 푸난 떼쑈는, 영광스러운 고대의 제국 ‘푸난’과 ‘위대한’이란 뜻을 지닌 ‘떼쑈’를 결합시켜 위대했던 과

거를 소환하여 민족주의를 자극한다. 현재의 운하는 베트남 의존에서 벗어나게 하여, 훈 마넛이 말하듯이 “우리의 코로 숨을 쉬게” 할 것이며 나아가 1949년 프랑스 식민시기에 베트남과 합병되면서 메콩 삼각주 전체를 상실했다고 여기는 심리적 상처에 치유의 방법으로 여겨지기까지 한다(Brook 2024). 이와 함께, 현재 ‘떼쑈’라는 호칭을 전유하고 있는 훈 센에게 운하는 자신을 기념하는 ‘물리적 유산(physical legacy)’이 될 것이며, 훈 마넛에게는 인프라 건설을 강력하게 진행시켜 온순하고 유약한 이미지를 보완하고 민족주의적 열광을 통해 부족한 카리스마를 채우는 기회가 될 것이다. 운하 건설은 단순한 인프라구축에서 나아가 캄보디아의 자부심과 연관된 국가적 사업으로 부상하였으며, 훈 마넛은 운하에 대한 지지를 민족주의의 정신(“spirit of nationalism”)으로 치환하였다(Niem Chheng 2024a). 때문에 운하 건설과 관련된 어떠한 비판도 허용되지 않으며, 운하에 대한 반대는 비애국적이고 캄보디아를 모욕하는 것으로 간주되고 있다(Hutt 2024b).

운하 건설 착공식이 있었던 8월 5일은 전임 총리 훈 센의 72세 생일로 해당일은 임시 공휴일로 지정되었다. 1만 7천 명이 참가한 착공식은 전국의 모든 라디오와 텔레비전을 통해 오전 6시 30분부터 생중계되었다. 정부는 전국 모든 사찰에서 북과 징, 종을 울리며 착공식을 축하하는 행사를 진행하도록 지시했다(Kohsantephap Daily 2024/ 07/09; Khmer Times 2024/08/05). 이러한 이유로 운하 건설은 훈 센 일가에게 정치적 기회이자 시험대일 수 있다(Hutt 2024b). 푸난 떼쑈 운하 건설과 관련된 환경문제와 비용 그리고 국제관계를 포함한 수많은 난제를 캄보디아가 어떻게 해결해 나갈 것인가에 지속적으로 주목할 필요가 있는 이유이다

4. 반대파에 대한 탄압

반대파에 대한 회유와 탄압은 신정부 하에서도 여전히 지속되고 있다. 이 때문에 훈 마넛은, 한 외신에 의해 다보스 포럼에 참석한 12명의 독재자 중 하나로 이름을 올리기도 하였다(Sheftalovich 2024). 야당에 대해서는 철저하게 탄압하는 한편, 훈 센에게 용서를 빌고, 여당으로 전향한 인사들에 대해서는 일정 직위를 보장하는 방식의 회유는 신정부에서도 여전히 사용되고 있는 방식이다(Khuon Narim 2023).

훈 센 정권 하에서 인민당에 반대하는 세력은 사회적 혼란과 공포를 가져올 것이라는 명목으로 평화의 수사를 이용해 반대파를 탄압했던 전략은 신정부에서도 그대로 반복되고 있다. 훈 마넛은 취임 직후부터 훈 센이 제창한 “고마워요, 평화” 슬로건을 이어받아 신정부도 평화를 최고의 가치로 유지할 것이라고 재차 강조했다(Khmer Times 2023/09/22).

법을 이용한 탄압은 신정부 들어 오히려 더 심각해지고 있다. 2024년 2월 훈 센은 인권단체인 캄보디아인권과 발전연합(ADHOC, The Cambodian Human Rights and Development Association)의 부대표인 소엥 센 카루나(Soeng Sen Karuna)에 대해 명예훼손 혐의로 50만 달러의 민사소송을 제기했다. 인민당이 정치적 정적을 저지하거나 탄압하는 데 법원을 도구로 이용하고 있다고 언급하여 인민당의 이미지를 훼손했다는 이유였다(AP 2024/02/02). 촛불당(CP, Candlelight Party)의 총재 띠우 반놀(Teav Vannol)은 일본 방문 중 한 언론사와 한 인터뷰에서 캄보디아의 민주주의가 훈 마넛 정부에서 더 악화되고 있다고 언급했는데, 이 인터뷰가 문제가 되어 지난 7월 150만 달러(60억 리엘)의 벌금을 선고받았다(Kitado 2024; Reuters 2024/07/25). 촛불당의 분파인 국민권력당(NPP, Nation Power Party)의 순 찐

티(Sun Chanthy) 총재는 일본 순방길에서 돌아오던 중 공항에서 체포되었다. 허위 정보를 유포하여 시민을 혼란에 빠뜨림으로써 사회 불안을 조장한다는 혐의였는데, 소셜 미디어에 정부가 발급하는 빈곤 카드(저소득층 복지 카드)와 관련하여 편견과 차별이 있다는 내용을 올렸기 때문이었다(Torn Vibol 2024b; Kohsantephap Daily 2024/05/10). 순 찐티는 사회 혼란 선동 혐의로 징역 2년, 평생 출마와 투표가 금지되는 형을 선고받았다(Strangio 2024). 쏫불당의 부대표 닛 세타(Thach Setha)는 2023년 한국 방문 중 했던 발언이 문제가 되어, 정부를 무너뜨리도록 대중을 선동하고 인민당과 당 지도부에 대해 차별적 발언을 했다는 이유로 재판에 회부되어 징역 3년과 벌금형을 선고 받았다(Khmer Times 2024/08/12). 휴먼라이트와치에 따르면 2024년 5월 현재 기소되었거나, 재판 중이거나, 판결을 받은 주요 야당 인사가 최소 11명에 이른다(Human Rights Watch 2025).

현재의 법을 이용해 반대파를 탄압하는 상황에서 나아가 더 강력한 법을 만들려는 시도를 할 것으로 보인다. 동국대에서 진행된 명예 박사학위 수여식에서 훈 센은 리더십과 평화에 관해 언급하면서 평화를 파괴하려고 시도하는 특정 개인이나 집단을 테러리스트로 분류하는 법을 만들 수도 있음을 시사했다(Kohsantephap Daily 2024/09/13). 야당에 대한 이러한 사법적 탄압을 훈 마넛은 모든 사람들이 동일한 법 적용을 받는 법치주의라고 주장한다. “표현의 자유의 수용 가능한 선을 넘으면” 처벌한다는 것이다(Niem Chheng 2024b). 그러나 캄보디아의 상황은 정부에 반대하는 모두를 가혹하게 처벌한다는 측면에서 올바른 법치라고 보기 어렵다.

해외로 도피한 인사들도 캄보디아 정부의 영향력에서 자유롭지 않다. 2024년 2월 훈 마넛의 태국 방문에 앞서 태국 경찰은 방콕에 머물고 있는 캄보디아 야당 인사 3명을 구금하였고 이에 대해 훈 마넛은 이들이 “위험한 행동”을 저지르지 않도록 막은 태국의 총리

에게 감사를 표했다(Human Rights Watch 2025).

5. 야당 재건을 위한 연합

이러한 탄압의 와중에 야당은 정당 간 연합을 통해 출구 전략을 모색하고 있다. 유력 야당이었던 촛불당(CLP)의 선거 참여를 막는 구실이 되었던 등록증 원본 분실 문제와 관련하여 촛불당 지도부는 신정부의 태도 변화를 기대하고 새로 임명된 내무부 장관과 회담을 통해 추진했다. 그러나 이어진 회의에서 내무부는 촛불당에게 정당 등록 원본 문건을 제시하라고 요구하면서 내무부가 가지고 있는 원본 문건을 제공하거나 재발행하는 것은 법에 어긋나기 때문에 불가능하다고 거부했다(Soth Koemsoeun 2023b; Son Minea 2023a). 선거에 참여할 기회를 봉쇄당한 촛불당은 본격적으로 소수당과의 연대를 통해 새로운 방향을 모색하기 시작했다. 우선, 크메르의지당(KWP, Khmer Will Party), 캄보디아개혁당(CRP, Cambodia Reform Party), 풀뿌리민주당(GDP, Grassroots Democratic Party)과 함께 미래를 위한 연대(The Alliance toward the Future)를 구성하고 2027년 읍/면/동(쿰 Khum/ 상꺏 Sangkeat) 선거와 2028년 총선에 공동 대응하기로 하였다(RFA Khmer 2023/10/10). 이보다 더 직접적으로는 각각 2024년 2월과 6월에 진행된 상원 선거와 지방의회 선거에서 촛불당에서 갈라져 나온 크메르의지당(KWP)을 지지할 것을 선언하는 한편 촛불당의 지도부들이 대거 크메르의지당으로 자리를 이동하였다(Soth Koemsoeun 2024a).

2024년 2월 치러져 58명을 선출하는 상원의원 선거에는 인민당(CPP), 국민권력당(NPP), 훈신뻏당(FUNCINPEC), 크메르의지당이 참여하였다. 125명의 국회의원과 총 11,747명 중 99.86%에 해당하는 11,622명의 읍/면/동 의원이 투표권을 행사하였으며, 결과는 예상

대로 여당인 인민당이 총 10,052표, 55석을 차지하여 압승을 거두었으나, 크메르의지당이 1,394표를 얻어 참여한 야당 중 유일하게 3석을 확보하였다. 선거가 가능한 촛불당 소속 읍/면/동 의원이 2,000여 명이라는 점을 감안할 때 약 30%가 이탈하였음을 보여주는 것이나 선거 기간 중 야당 소속 투표권자들에 대한 회유와 압박이 상당했다는 점을 감안한다면 기대보다 많은 득표라고 볼 수 있을 것이다 (Human Rights Watch 2024; Soth Koemsoeun 2024b).

6월에 치러진 제4회 지방의회 선거에는 인민당, 크메르의지당, 국민권력당, 훈신뻬당, 크메르국민연합당(KNUP, Khmer National United Party)이 참여하였다. 전국 시/주 의회 의석수 559석 중 여당인 인민당은 504석을 차지하였고, 크메르의지당 47석, 국민권력당 8석으로 그 뒤를 이었다. 전국 구/군의회의원 의석수 총 3,641석 중 인민당은 3,257석(의장 209석과 의원 3,048석)을 차지했고, 크메르의지당은 312석, 국민권력당은 69석, 훈신뻬당은 2석, 크메르국민연합당은 1석을 차지하였다.

여당에는 미치지 못하나 야당 중에서는 뚜렷한 존재감을 과시한 크메르의지당의 선거 결과는 야당을 재건할 불씨를 살려낸 것으로 볼 수 있다. 선거 이후 야당 연대체인 미래를 위한 연대는 캄뿌찌아니움당(Kampucheaniyum Party) 포함하여 5개로 확대되었고, 크메르의지당을 대표로 하여 다음 선거에 임하기로 결정하였다. 여기에는 크메르의지당이 상원 선거에서 선전했고, 지방의회에 300명이 넘는 당원이 진출해 있다는 점이 크게 고려되었다(Torn Vibol 2024e). 차기 선거까지 이 연대체가 지속될 수 있을지, 그렇다면 선거에서 어떤 결과를 얻을 수 있을지 주목해 보아야 할 것이다.

Ⅲ. 경제

세습 정권이 안정적으로 안착되는 데 기여한 또 다른 요인은 경제의 안정적인 성장이었다. 2024년 캄보디아 경제는 전년도에 이어 지속적인 성장을 기록했다. 최종 성장률이 집필 시기인 현재까지 집계되지는 않았고 기관에 따라 다르기는 하나 2024년 추정치는 5.3%(세계은행), 5.5%(IMF) 또는 5.8%(아시아개발은행)로 잠정 집계되었다. 이는 2023년 정부가 내놓은 예상 경제 성장률 6.6%에는 못 미치나 2024년 동남아시아 전체 평균 4.5%(아시아개발은행 추정)보다 높은 성장률이다(May Kunmakara & Van Socheata 2023). 이러한 경제 성장에는 낮은 인플레이션이 기여하였다. 아시아개발은행은 당초 2024년 캄보디아의 인플레이션이 2.0%에 이를 것으로 예상했으나 이후 1% 미만으로 조정하였다. 여기에는 식품 가격의 느린 상승과 연료 가격의 하락이 영향을 미쳤다(Asia Development Bank 2024).

1. 침체 산업과 성장 산업

그간 캄보디아 경제 성장을 주도해 왔던 것은 의류 및 신발, 여행용품 수출, 건설과 부동산, 여행 산업 그리고 농업이었다. 이 중 주택 건설과 부동산업은 침체 상태에서 벗어나지 못하고 있다. 이는 그간 시장 능력에 비해 공급이 과잉되었던 것을 반영하고 있는 것으로 보인다. 캄보디아 정부 부처의 연례보고서에 따르면 2024년 건설업에 2,633개의 사업에 43억 달러가 투자되었는데 이는 전년의 2,924개 사업, 51억 달러에 비해 약 15% 감소한 것이다(Sum Manet 2024). 캄보디아 건설업 침체를 가장 상징적으로 보여주고 있는 것이 항구 도시인 시하눅빌이다. 2017년부터 중국 자본에 의해 시작되어 2019년 정점을 찍었던 카지노와 온라인 도박 등 도박장과 호텔 건설 붐은

2019년 8월 캄보디아 정부의 온라인 도박 금지 조치와 코로나로 인한 여행 제한 등으로 인해 건설 투자 열기는 급속히 식었다. 2023년 9월 현재 1,069개의 건물 중 50%에도 못 미치는 475개만이 완공되어 사용되고 있으며, 177개는 이용 중지 상태이며, 364개 건물이 건축 중단 상태로 버려져 있다는 보고가 있었다(Ou Sokmean 2024).

반면에 시설과 설비, 인프라에 대한 투자는 지속적인 성장을 보이고 있다. 캄보디아개발위원회(the Council for the Development of Cambodia)에 따르면 2024년 10개의 특별경제구역을 포함한 414개의 프로젝트를 승인하였고, 총투자금액은 69억 달러에 달한다고 밝혔다(Sum Manet 2025). 이는 전년에 비해 거의 20억 달러 증가한 수치이다. 산업 부문에 대한 투자가 전체 프로젝트의 95%, 금액으로는 48억 달러로 가장 큰 비중을 차지하며, 인프라 건설에 8개 사업, 13억 달러가 투자되어 전체 금액의 18%를 차지하고 있다. 국가별로는 중국으로부터의 투자가 49.8%로 가장 많은 비중을 차지하는데 이는 2023년의 66.0%에서 16.2%가 감소한 것이다. 캄보디아 국내 투자가 33.8%로 그 다음을 차지하고, 베트남 8.1%, 싱가포르 3.8%로 나타났다. 이러한 투자를 통해 32만 개의 일자리가 창출되었을 것으로 예측되었다(Thang Sinorn 2025). 투자의 증가는 건설 자재 수입의 증가로 나타나, 2024년 상반기에 전년 동기 대비 23.3%가 증가하였다(Hong Raksmei 2024).

캄보디아의 제조업 수출은 의류, 여행용품, 그리고 신발 분야의 수요 증가에 힘입어 2024년 총 262억 달러로 전년에 비해 15.7% 증가하였다(The Khmer Today 2025/01/10). 특히 섬유 제품 수출이 두드러졌는데 2024년 3분기까지 90억 달러, 전년 동기 대비 25%의 증가를 나타냈다. 이러한 급격한 증가는 일정 정도 이웃나라이자 의류 수출을 놓고 경쟁 관계에 있는 미얀마와 방글라데시의 정치적 불안정으로부터 수혜를 얻은 부분이 있다(Hin Pesci 2024a).

캄보디아의 가장 큰 수출 시장인 미국과 세 번째로 큰 수출 시장인 유럽으로 각각 67억 달러(수출액의 37.8%)와 29억 달러(16.3%)를 수출하였으며 이는 전년에 비해 4.1%와 2.7% 증가한 수치이다. 이 두 시장에는 의류, 신발, 여행용품이 주로 수출되었다. 아세안은 두 번째로 큰 수출 시장으로 여기로는 주로 농산물, 전기 부품을 수출하였다. 금액으로는 34억 달러, 총 수출액의 19.2%에 달하며 전년도에 비해 2.0% 증가하였다. 중국과 일본은 캄보디아의 네 번째와 다섯 번째 수출시장으로 각각 29억 달러와 11억 달러를 수출하였다.

2. 수출 다변화 주도 산업 현황

농산품과 목재의 수출도 지속적으로 증가하였으나 전자제품과 전기 부품, 자전거와 태양열 패널의 수출은 감소하였다. 특히 캄보디아 수출 다각화 전략의 핵심 산업으로 꼽혀 왔던 비의류 품목인 전자부품, 기계 및 장비 제품의 수출은 2023년 31.3억으로 전년 대비 56% 성장하면서 총 수출액의 13.8%를 차지하여 기대를 모았으나 2024년에는 그 성장이 크게 위축되었다. 여기에는 태양열 패널 수출 감소가 크게 영향을 미쳤다. 2023년 비의류제조업 수출액의 2/3인 20억 달러를 차지하던 태양열 패널 수출은 2024년에는 8.3억 달러에 그쳐 60% 감소하였다. 애초에 캄보디아 태양열 패널 수출이 크게 증가했던 주요 요인은 2022년 미국의 중국산 패널에 대한 관세 부과 조치였다. 중국 기업이 미국의 관세 특혜 조치를 누릴 수 있는 캄보디아로 이동하여 수출을 크게 증가시켰으나 2024년 관세 특혜 만료로 수출이 위축되었기 때문이다. 따라서 이러한 비의류 제품 수출액의 증가는 일시적인 미중 간 관세 문제를 둘러싼 국제 공급망 상황이 반영된 것으로 보인다. 태양열 패널 수출의 감소와 달리 증가세를 보이는 분야도 있는데 예를 들어 자동차 타이어의 수출액은 8.75억

달러로 전년도 3.8억 달러에 비해 130% 증가하였다(Mao Sreypich 2025; Xinhua 2025). 이후 캄보디아의 산업 및 수출 다변화의 성과에 따라 수출에서 차지하는 비의류제조업의 비중이 영향을 받을 것으로 보인다.

3. 관광업의 회복 현황

관광업도 눈에 띄이게 회복하였다. 외국인 관광객의 수는 2024년 11월 현재 6백만 명을 기록하여, 2023년 5백5십만 명보다는 높은 수치를 보였다. 전체 외국인 여행객의 수는 팬데믹 이전인 2019년의 6백6십만 명에 근접하는 것으로 일견 코로나 이전의 수를 거의 회복한 것으로 보인다. 2023년 외국인 관광객의 체류 기간은 평균 7.6일로 2019년의 체류기간 6.2일보다 증가한 것으로 나타났다.

그러나 관광을 통한 매출 수익은 아직도 코로나 이전의 수준을 회복하지 못하여 2023년 30억 달러로 2019년 49억 달러(GDP의 12.1%)의 62.9%에 불과한 것으로 나타난다. 이는 개별 여행객이 지불하는 비용이 감소했기 때문으로 분석된다. 코로나 이전에는 항공기를 이용한 (따라서 상대적으로 더 많은 여행비용을 소비하는) 여행객의 수가 전체 여행객의 2/3였으나, 2024년 8월까지의 통계에 따르면 그 비율이 역전되어 육로를 통해 입국하는 (따라서 보다 적은 예산으로 여행하는) 여행객의 수가 2/3에 달하고 있는 것으로 나타난다(World Bank 2024). 관련 업계는 여행업 매출이 회복되지 않는 이유 중 하나로 중국 여행객의 증가가 저조하기 때문으로 보고 있다. 팬데믹 전에는 중국 여행객이 전체 여행객의 거의 40%에 육박했으나 2024년 현재 12.0%에 불과하며, 중국 여행객들의 자리를 채운 것은 태국과 베트남 여행객들이다. 태국 여행객은 2019년에 5.6%에서 30.7%로,

베트남 여행객들은 2019년의 10.0%에서 20.0%로 증가했다. 현지의 상인들은 중국 여행객들이 기념품 등 캄보디아산 제품을 더 많이 구매함으로써 지역 경제를 활성화시켜 왔으나 중국 여행객이 늘어나지 않음으로써 그러한 효과를 얻지 못하고 있다고 한다(Hin Pisei 2024b; Travel and Tour World 2024/10/19).

캄보디아를 여행하는 중국 여행객 비중이 코로나 이전의 수준을 회복하지 못하는 데는 중국 경기의 침체가 가장 큰 원인일 수 있으나, 동남아의 이웃국가인 태국이나 베트남은 팬데믹 이전의 70% 수준까지 중국 관광객 수를 회복하였다는 점에서 캄보디아의 중국 여행객이 크게 증가하지 않는 것은 이례적으로 보인다. 여기에는 2023년 중국에서 상영되었던 영화 “No More Bets”가 영향을 미친 것으로 생각된다. 박스오피스 상위권에 오를 정도로 인기가 있었던 이 영화는 중국 프로그래머와 모델이 고임금 일자리에 속아 외국으로 유인되어 보이스피싱에 가담하도록 강요받는 실화를 담았다고 한다. 영화의 배경이 어느 나라인지 특정되지는 않았으나 화면에 캄보디아 글자가 등장하고 있으며 영화 관람객의 98%가 캄보디아가 위험하기 때문에 여행지로 선택하지 않겠다고 응답했다고 한다. 이는 캄보디아에서 보이스피싱과 온라인 도박 센터가 대규모로 운영되고 있는 상황의 반영이기도 한 것이다(Turton & Yan 2023). 이에 대해서는 뒷부분에서 자세히 서술하겠다.

IV. 사회 및 노동

1. 언론에 대한 탄압

이전 정부와 마찬가지로, 어떤 면에서는 오히려 더 극심하게 언론

의 자유가 박탈당하고 있다. 어느 누구도 정부 정책에 대해 비판적인 기사를 쓰기 어려운 상태이며 정부에 비판적인 언론들은 예외 없이 폐쇄명령을 받았다. 2023년 총선 직전 마지막으로 남아있던 독립적인 온라인 매체 캄보디아 데일리, 라디오 프리 아시아, 그리고 캄노트라(Kamnotra)가 캄보디아 국내에서 접근이 금지된 이후 정부 정책에 반하는 기사를 쓰는 언론이 존재하는 것이 불가능한 환경이 되었다(Soth Koemsoeun 2023a). 이런 상황을 반영하여 국경없는기자회가 발표하는 언론 자유 지수에서 캄보디아는 매년 최하위권에 머무르고 있는데, 2024년 순위는 전체 180개국 중 151위로 이는 2023년 147위에서 네 단계 하락한 수치이다. 정부에 대한 비판은 불가능하고, 어용 언론사를 통한 정부 찬양 기사가 흘러넘치는 상황은 모든 것이 잘 돌아가고 있다는 착시를 일으키기에 충분하다. 때문에 캄보디아 정부에 비판적인 기사를 실는 해외 언론에 대해, “오만한 서구 언론들이 작고 약한 캄보디아를 괴롭히고 있다”는 볼멘소리가 나오고 있는 것이다(Khmer Times 2024/12/27).

언론이 제 기능을 하지 못하는 상황에서도 제대로 된 목소리를 내고자 활동하는 소수의 독립 언론인들이 있으며 그들은 정부로부터 빈번하게 위협당하고 있다. 미국에 기반을 두고 활동하고 있는 Cambodian Journalists Alliance Association에 의하면 2024년 상반기에만 29명의 기자가 취재나 기사 관련해서 군부, 정부 인사들로부터 괴롭힘을 당했는데 대부분의 경우 지역 유지와 이권이 얽힌 환경 문제를 다룰 때였다(Cambodian Journalists Alliance Association 2024). 이러한 기자들 중 멧 다라(Mech Dara)의 경우는 대표적인 사례이다. 그는 온라인 사기 산업의 실체와 정부 고위 인사와의 연결을 파헤친 기사로 국제적 명성을 얻었다. 온라인 사기 산업 피해자들의 비참한 상황과 온라인 사기의 뒷배를 봐주고 있는 정재계 인사들에 대한 그의 기사는 미국 정부가 온라인 사기와 관련된 캄보디아 재벌에게 제

재를 가하는 데 증거로 채택되었다. 그러나 2024년 그는 자신의 소셜미디어에 가짜 뉴스를 올려 사회 혼란을 조장했다는 혐의로 체포되었다. 다라는 3주 후 친정부 매체에 사과 영상을 올리고 보석으로 풀려났다. 다라는 영상에서 자신이 올린 모든 정보가 거짓이며 이는 나라의 지도자와 국가의 명예에 부정적인 영향을 미쳤다는 것을 시인하고 사과했다. 석방 이후 그는 “용기”를 잃었기 때문에 언론계를 떠난다고 발표하였다. 그는 현재 재판을 기다리고 있으며 최대 2년의 실형을 언도 받을 위기에 처해 있다(Ratchliffe 2024).

2. 독립 노조에 대한 위협

이와 함께 친정부 노조가 집단적, 조직적으로 목소리를 내면서 독립노조를 위협하는 전례 없는 상황이 진행되었다. 2024년 6월 노동단체 노동과 인권 연합 센터(CENTRAL, Center for Alliance of Labor and Human Rights)는 독립노조인 C.CAWDU, CATU와 함께 노동 현장에서 결사의 자유가 제약받고 있는 상황에 대한 보고서 “대표권에 대한 제한: 캄보디아의 결사의 자유(Barriers to Representation: Freedom of Association in Cambodia)”를 발간하였다. 발간 직후 친정부 노조들은 보고서가 자신들의 명예를 훼손했다는 이유로 단체의 사무실 앞에서 지속적으로 시위를 벌이고, 정부에 해당 단체를 조사해 달라고 요청하는 한편 보고서 발간 책임자를 명예훼손으로 고소하기까지 하였다(CamboJa News 2024/06/27; Nop Sreymao 2024c). 이에 호응하여 내무부는 감사원에 해당 단체에 대한 “국가 안보(National Security)” 감사를 요청하였다. 캄보디아에 하청을 넣고 있는 국제 의류 브랜드들의 항의로 감사는 중단되었으나 언제 재개될지 모르는 상황이다(Sovann Sreypich 2024). 친정부 노조의 독립노조에 대한 공격이 자발적인 것인지는 알 수 없으나,

이 사례가 노동운동의 주도권을 쥐고 활발하게 활동해 왔던 독립노조들과 자신들의 이해관계에만 충실하면서 사회적으로 목소리를 키우지 않았던 친정부 노조 간의 관계의 역동을 재구축하는 신호탄이 될 것인지는 조금 더 시간을 두고 지켜봐야 할 것 같다. 한 가지 분명한 것은 노동권을 요구해 왔던 독립노조를 위축되게 할 것이라는 점이다.

캄보디아 노동 이슈 관련하여 가장 중요한 것 중 하나가 최저임금일 것이다. 2024년 최저임금은 204달러로 결정되었다. 노사정 합의로 결정한 금액에 총리가 조금 더 있어주는 관행대로 노동직업훈련부에서 최종적으로 202달러로 제안하였고 훈 마넷 총리가 2달러를 증액하여 최종 204달러로 공시되었다. 2013년 총선과 맞물려 최저임금 인상 문제는 정권을 뒤흔들 정도의 폭발력을 가지고 있었다. 이후 최저임금의 지속적인 상당한 증가는 노동자들의 불만을 잠재워 왔던 가장 큰 요인이었다. 그 결과 캄보디아의 최저임금은 비슷한 수준의 방글라데시는 물론 베트남보다도 높게 책정되어 있다. 그러나 매년 상당 금액을 지속적으로 인상하는 것은 언젠가는 한계에 직면할 수밖에 없으며 그 결과 최근 몇 년간의 인상폭이 점점 둔화되고 있다. 2022년 194달러에서 2023년 200달러로 6달러 인상되었던 최저임금은 2024년 204달러로 4달러 인상되었다. 앞으로도 최저임금을 지속적으로 인상시킬 수 있을 것인지, 최저임금이 정체되었을 때, 노동자들의 불만을 어떻게 잠재울 것인지는 훈 마넷 정부의 과제가 될 것이다.

V. 국제관계

1. 미국과의 관계 개선

훈 마넷 정부는 친중 노선의 기초를 유지하면서 동시에 미국과의 관계를 일정 정도 개선하였다. 이는 어느 정도 미국의 태도 변화에 기인하고 있다. 즉 미국은 캄보디아의 새로운 정권과의 관계를 개선하기를 원했던 것이다. 그 첫 단계는 재정적 지원이었다. 미국은 2023년 7월 총선 직후, 선거가 자유롭지도, 공정하지도 않다는 이유로 미국국제개발처(USAID)를 통한 대캄보디아 지원금 1천8백만 달러를 동결하였으나 두 달 후인 2023년 9월에 지원을 재개하기로 결정하였다. 이 같은 결정은 훈 마넷이 제78차 유엔총회 참석을 위한 뉴욕 방문 일정 중, 미 국무부 차관 대행과 면담 직후 내려졌다. 이를 둘러싸고 캄보디아 정부는 “미국이 캄보디아 총선 결과 및 캄보디아 정부를 합법적으로 인정한 의미”라고 주장했으나, 미국은 그 이유에 대해 별다른 설명을 내놓지 않았다(Ben Sokhean 2023b; Willemyns 2023). 이러한 미국의 태도 변화의 이유를 엿볼 수 있는 것은 통합국가전략(Integrated Country Strategy)이다. 미 국무부가 4년마다 해당 국가에서 미국이 집중할 목표에 대한 우선순위를 나타내는 문서로 2022년 발표된 국가통합전략 캄보디아 편에서는 미국과 캄보디아의 양국 간 군사적 협력의 사상 최저치라고 언급하고 있으나 이를 개선하고자 하는 의도는 전혀 나타나지 않았다. 그러나 2024년 개정, 발표된 캄보디아 국가통합전략은 대화를 통해 신정부와의 관계 개선의 의지를 드러내고 있다. 이러한 변화의 가장 큰 배경으로는 캄보디아에서의 중국의 영향력 확대에 대한 우려와 함께 신정부의 정책적 변화를 통한 투자 기회의 확대 및 미국과의 관계 개선 의지를 들고 있다(US Department of State 2022; 2024). 이러한 배경들 중 가장

주요하게 영향을 미친 것은 캄보디아 내에서 립 해군 기지를 둘러싸고 중국의 군사적 영향력이 확대되고 있는 것에 대한 견제가 가장 크게 작용한 것으로 보인다. 미국의 (그리고 아마도 캄보디아의) 입장 변화에 따라 가장 급격하게 진전되고 있는 것이 군사적 협력이다. 양국의 관계는 2017년 캄보디아가 미국과의 앙코르 센티널 훈련 참여를 취소한 이후, 캄보디아 정부의 정치적 탄압과 인권 침해, 그리고 립 해군기지의 중국 이용 문제를 둘러싸고 악화 일로를 걸어왔다 (Cheang 2017; 정연식 2022). 훈 마넷 정부와의 대화의 물꼬를 튼 이후 2024년 6월 로이드 오스틴 미국 국방장관이 캄보디아를 방문하여 양국 간 군사적 협력 증진을 논의하였다. 오스틴 장관의 캄보디아 방문 이후 미 국방부의 방문 관련 발표 내용에는, 미국이 항상 문제 삼아왔던, 캄보디아의 민주주의에 관한 내용도, 인권 문제도, 립 해군기지에 관한 내용도 언급되지 않았다(US Department of Defense 2024/06/04; Sun & Aun 2024). 이후 12월에는 8년 만에 처음으로 미 해군 군함이 캄보디아에 정박하였다(CBS News 2024/12/16). 이러한 미국의 외교 방향의 변화가 캄보디아 내에 미국의 영향력을 얼마나 증가시켜 중국을 견제하는 데 효과적일지는 더 지켜봐야 할 것이다.

2. 푸난 땔조 운하의 국제적 논란

앞서 언급한 푸난 땔조 운하는 군사적, 지정학적 그리고 환경적인 문제와 연관되어 외교적으로 큰 파장을 불러일으켰다. 특히 국경을 마주하고 있는 베트남은 운하 건설에 민감한 반응을 보이고 있다. 중국의 군함이 시하눅빌의 립 해군기지를 통해 캄보디아의 내륙 깊숙한 곳까지 들어와서 베트남 국경 지역까지 도달할 수 있다는 것이다. 이는 남중국해를 둘러싸고 중국과 영토 분쟁을 겪고 있는 베트남

에게 커다란 군사적 위협으로 느껴질 수 있다.

또한 운하는 환경적인 우려를 불러일으키고 있다. 취임 직후 훈 마넷 정부는 메콩강 지역 국가들의 협의체인 메콩강위원회(the Mekong River Committee)에 바삭 강에 운하를 건설할 것이라고 통보하였다. 캄보디아 정부는 바삭강이 메콩강 본류의 흐름과 상관없는 지류라는 논리를 펴고 있으나, 메콩강과 관련된 프로젝트의 경우 관련 당사자국들에게 고지, 사전 컨설팅 그리고 합의를 요구했던 1995년 메콩협약의 절차를 위반하고 했다(Pham Phan Long 2024). 운하의 환경적 영향에 대해 캄보디아 정부는 건설 과정에서 환경문제를 발생시킬 수 있으나 이는 일시적인 것이라고 주장하였다. 그러나 전문가들은 운하의 건설이 베트남의 메콩 델타로 이어지는 물길의 흐름과 유량에 영향을 미칠 것이라고 우려하였다. 전문가들은 이에 대해 메콩강으로 이어질 물길을 끊어 운하로 연결함으로써 강의 하구에 도달하는 수량을 감소시켜 가뭄을 악화시킬 수 있다고 추정하였다. 이는 메콩강 하구의 농업과 생태 환경에 악영향을 미칠 수 있을 것이다(Tan Hui Yee 2024). 푸난 폐조 운하의 규모와 접근 거리 등을 고려할 때 중국이 운하를 군사적으로 이용한다는 것은 현실적이지도 실용적이지도 않다는 반론이 있기는 하나 중국의 군사적 영향력 확대를 둘러싼 우려는 지속되고 있다(Brook 2024; Hutt 2024a). 또한 캄보디아가 독자적인 항구를 가짐으로써 캄보디아에 대한 베트남의 영향력이 축소될 수 있으며 운하 건설을 통해 캄보디아에 대한 중국의 경제적, 군사적, 외교적 영향력이 증가할 것이라고 국제사회는 보고 있다(Quang & Borton 2024).

3. 역내에서의 관계 및 외교 정책의 다각화

2024년 9월 캄보디아 정부는 캄보디아, 라오스, 베트남 삼각주 개

발(CLV-DTA, Cambodia-Laos-Vietnam Development Triangle Area) 협정에서 탈퇴한다고 발표하였다. CLV-DTA는 1999년 설립된 지역 개발 협의체로 세 개 나라의 13개 지방을 포괄하며 사회경제적 발전, 안보와 방위에 초점을 두고 있다(Xiangming 2024). 훈 마넛은 집권 초기 CLV-DTA에의 적극적 참여를 천명하였고, 2024년 하반기에는 CLV-DTA 정상회의를 캄보디아에서 개최할 계획까지 하였다. 그러나 캄보디아 내 CLV-DTA를 둘러싼 논란이 인터넷에서부터 시작되었다. 캄보디아 국민들은 동 협정을 통한 개발이 캄보디아에 불리할 수 있다고 생각하였다. 베트남 노동자들과 자본이 캄보디아로 밀고 들어올 것이라는 우려에 더하여 해당 프로젝트를 통해 개발되는 캄보디아 영토를 베트남이 점령할 수 있다는 소문까지 돌았다(Khmer Times 2024/07/23). 정권 탄생부터 베트남의 지원을 받아 수립된 괴뢰정권이라는 야당의 공격을 지속적으로 받아왔던 캄보디아 정부로서는 좌시하기 어려운 정치적 사안으로 전개될 우려가 있는 문제가 되었다. 캄보디아 정부는 대중들의 부정적인 인식을 불식시키기 위해 다양한 활동들을 시도하였다. 베트남, 태국, 라오스 국경을 따라 건설될 도로 프로젝트를 위한 기금 모금을 조직하고, 해당 지역으로의 무료 투어를 제공하는 등의 노력을 기울이기도 하였다(Torn Vibol 2024d; Khmer Times 2024/09/01). 또한 반대 목소리를 억눌렀다. 휴먼라이트와치에 따르면 94명이 관련 이슈로 체포되었다(Human Rights Watch 2024b) 그러나 CLV-DTA에 대한 사회적 인식은 개선되지 않았다. 논란이 계속되자 캄보디아 정부는 전격적으로 CLV-DTA에서의 탈퇴를 발표한다.

캄보디아 국민들의 우려와는 조금 다른 내용이기도 하나 CLV-DTA 협정이 보다 많은 재원을 투자할 수 있는, 따라서 캄보디아에 투자가 가능한 베트남에게 유리한 측면이 있는 것은 사실이기도 하다. 경제적 이익뿐만 아니라, 정치적으로도 CLV-DTA를 통해 베트

남은 지역의 큰 형님으로서 다른 참여 국가들에 영향을 발휘하는 주도권을 쥐 수 있다. 이러한 정치적인 측면 때문에 CLV-DTA에서의 탈퇴는 베트남의 영향권에서 벗어나, 중국에 더 가까워지는 것을 의미할 수 있다(Xiangming 2024).

베트남과 거리를 두면서 중국과 관계를 유지하는 가운데에도 캄보디아는 다른 아세안국가들과의 관계를 강화함으로써 지역에서 전략적 지위를 유지하기 위해 노력하고 있다. 캄보디아에게 아세안은 목소리를 내고 영향력을 행사할 수 있는 국제무대가 되어 왔다. 때문에 2022년 아세안 의장국 기간에 미얀마 위기 등에서 나름의 역할을 하고자 했으며 이러한 기조는 훈 마넷 정부에서도 유지되고 있다. 훈 마넷은 부임 이후 라오스, 말레이시아, 싱가포르, 태국 등 주변국들을 방문하면서 관계를 다지고자 하였다(Rim, 2024). 아세안에서의 이러한 역할과 노력 덕분에 호주 소재 정책 싱크탱크인 로이 연구소는 아시아에서 캄보디아의 외교적 영향력을 14위로 평가하였다. 이와 함께 훈 마넷은 그간 강대국 일변도 외교에서 벗어나 외교 정책을 다각화하고 다자연계, 경제 외교, 전략적 자율을 강조하고 있다. 호주를 포함한 중견국이 외교 관계 강화를 위한 일차적 대상이 되고 있다(Lim & Donnellon-may 2024).

4. 온라인 사기 산업의 온상

최근 몇 년간 캄보디아를 국제 뉴스에 빈번하게 오르내리게 만드는 사안이 대규모로 운영되고 있는 보이스피싱과 불법 도박 센터를 포함한 온라인 사기 산업 단지들이다. 이러한 범죄는 캄보디아뿐만 아니라 미얀마, 라오스 등 부패로 인해 경찰력과 행정력이 약한 동남아 국가들에서 발생하고 있고, 중국과 동남아 각국 출신 범죄 조직들이 불법으로 대규모 보이스피싱, 로맨스 피싱, 온라인 도박 센터를

운영하면서 피해가 확대되어 왔다. 이들은 피싱을 통해 돈을 갈취할 뿐만 아니라 인신매매를 통해 고임금 일자리 등으로 사람들을 유인하여 폭력을 통해 보이스피싱에 가담하게 하며, 이러한 상황은 코로나로 인해 일자리를 구하기 어려운 지난 몇 년간 더 악화되어 왔다. 유엔인권최고대표사무소 2023년 발표한 보고서에 따르면 캄보디아에 약 100,000명이 이러한 불법 사기 조직에 억류되어 노역하고 있으며, 인터폴에서는 동남아시아의 이러한 범죄 조직들에 매년 2조에서 3조 달러에 달하는 자금이 흘러 들어간다고 보고 있다(UN OHCHR 2023; Magramo 2024). 지난 8월에는 한국인들이 피해자가 되어 캄보디아에 억류되어 있는 사례가 KBS에 의해 보도되면서 충격을 주었다(KBS 뉴스 2024/08/27).

이러한 상황에 대해 캄보디아 정부는 편향된 보도로 캄보디아가 피해를 입고 있다고 주장하면서 이를 부인하거나 축소하고자 하였다. 인신매매 대응 담당인 주 분엡(Chou Bun Eng) 내무부 차관은 80%의 인신매매 신고 사례가 허위라고 주장했으며, 캄보디아 내무부는 지난 10월에 성명을 내고, 온라인 콘텐츠 제작자들이 온라인 사기 센터에 대한 내용을 날조하거나 과장하여 캄보디아에 부정적인 이미지를 덧칠하고 있다고 언급했다(Torn Vibol 2024a; Kohsantephap Daily 2024/10/25). 그러나 온라인 사기 문제가 한국에서 크게 사회적 이슈가 되자, 한국 정부에 공조를 요청하는 한편, 대규모 단속을 통해 외국인 천여 명을 체포했다고 발표했다. 이러한 대처는 그간의 관행으로 볼 때 이례적인 것으로, 캄보디아에 대한 부정적인 인식이 확대되어 한국 관광객이 감소하거나 한국과의 경제 협력에 부정적인 영향을 미칠 것을 우려한 결과였다(Yalirozy 2024). 앞서 언급한 바와 같이 온라인 사기 산업으로 인해 캄보디아를 위험한 곳으로 보는 부정적인 인식이 중국 내에 확산되면서 중국인들이 캄보디아로의 여행을 꺼리게 되어 관광 산업의 회복을 더디

게 하고 있는 상황을 반복하지 않겠다는 것이다.

캄보디아 정부가 온라인 사기 센터 관련 문제를 부인하거나 축소하려고 하는 데는 정부 관료나 고위층 인사, 경찰들이 연루되어 있고 이들은 매년 수백만 달러의 뇌물을 받기 때문일 것으로 추정되고 있다(Whitehouse 2024). 미국 국무부는 지난 6월 캄보디아의 일부 정부 관료들이 인신매매에 공모하거나 자신들이 소유하고 있는 시설을 범죄 조직에 대여하고 있다고 밝히고 9월에 캄보디아 카지노와 설탕 산업 거물인 YLP 그룹의 리용팻(Ly Yong Phat)의 미국 내 자산을 동결하는 경제적 제재를 가했다. 미국 정부는 리용팻이 소유한 호텔과 리조트들에서 온라인 범죄가 일어나는 증거를 근거로 이러한 조치를 취하였다. 리용팻은 여당인 인민당의 재정을 담당하고 있는 것으로도 알려져 있다. 이러한 조치는 돈줄을 막아 인민당과 혼 마넛을 어렵게 할 수 있다. 캄보디아 정부는 미국의 조치가 오해의 소지가 있고 정치적 동기가 있다고 유감의 뜻을 표하기는 하였으나, 수력발전소 건설 중 불법 벌목을 했다는 이유를 들어 YLP 그룹의 발전소 건설 프로젝트를 중단시켰다(RFA Khmer 2024/09/12, 2024/09/13).

5. 한국과의 관계

2024년 5월 혼 마넛 총리가 한국을 방문하여 전략적 동반자 관계를 수립하고 정치, 국방, 외교, 경제, 금융, 사회, 문화, 기후변화와 환경 이슈까지 망라한 포괄적인 협력관계를 발전시켜 나가기로 합의했다. 캄보디아 총리의 방한은 2014년 훈 센 총리 방한 이후 10년 만에 이뤄진 것이다. 한국은 호주, 일본, 프랑스 등과 더불어 캄보디아가 잠재적 경제 파트너로 여기고 있는 국가 중 하나이다(Rim 2024). 혼 마넛 총리는 한국으로부터 더 많은 투자를 얻기를 기대하고 있다.

2024년 한국과 캄보디아의 교역 규모는 7억6천2백만 달러로 전년도에 비해 11.5% 증가하였다. 캄보디아의 한국으로의 수출은 2억8천8백만 달러로 13.8% 증가한 것으로 나타난다(Khmer Times 2025/01/03). 이러한 교역량의 증가는 2022년 12월부터 발효되기 시작한 한-캄 자유무역협정(CKFTA, Cambodia-Korea Free Trade Agreement)에 기인하는 것으로 90% 이상의 상품에 대해 무관세 무역을 가능하게 하였다. 캄보디아의 주요 수출품은 신발, 의류, 여행용품, 음료, 전자부품, 고무, 약품 및 농산물이고, 한국으로부터는 자동차, 전자제품, 부속용품 등을 수입한다(Chea Vanyuth 2024).

캄보디아와 한국과의 관계에서 한류는 중요한 비중을 차지하고 있다. 다른 나라에서와 마찬가지로 한류는 캄보디아 젊은이들에게 패션, 음악에 대한 선호, 뷰티 트렌드, 그리고 음식에 대한 선택 등 다양한 분야에서 영향을 미치고 있다. 일각에서는 이러한 한류가 한국 기업의 투자 확대로 이어질 것을 기대하고 있기도 하다. 즉 한류의 유행이 소비 패턴에 영향을 미쳐 캄보디아 시장에서 한국 물품에 대한 수요를 늘림으로써 한국 기업이 캄보디아 시장에서의 입지가 확대될 수 있다는 것이다(Khem Noltheresa 2024).

VI. 맺음말

2024년 캄보디아는 지속적인 야당 탄압과 비판적인 언론을 제거한 덕분에 뚜렷한 정치적 도전 세력이 없는 가운데 신임 훈 마넛 총리는 큰 어려움 없이 자신의 권력을 구축하고 있는 것으로 보인다. 훈 센은 총리 자리에서 물러났으나 상원의장으로 권력을 행사하면서 아들인 훈 마넛 정부의 보호막 역할을 하고 있다. 훈 마넛 정부는 보편적 건강보장을 포함한 복지 제도의 도입과 확장을 정책으로 내

세워 민생에 주력하고 경제 성장을 추구하는 ‘경제 정부’로서의 이미지를 구축하고자 노력하고 있다. 이러한 정책의 수행을 위해서는 기술 관료들이 필수적일 수밖에 없다. 능력 있는 관료의 선발을 위해 족벌주의를 배격하고 시험 절차를 엄격하게 진행하고 부패에 단호하게 대응하겠다고 천명하였다. 그러나 이러한 신정부의 포부는 부모에게서 집단적 권력 세습을 통해 구성된 현 캄보디아 정부의 태생적 한계와 충돌할 수밖에 없을 것이다. 캄보디아 정부가 야심차게 추진하고 있는 푸난 떼쭈 운하는 경제적, 환경적, 외교적으로 예상되는 여러 가지 문제에도 불구하고 캄보디아인들의 민족주의 정서를 자극하는 국가적 프로젝트로 떠올랐다. 운하는 더 이상 인프라 건설 프로젝트가 아닌 정치적 프로젝트로 변화하였다. 훈 센은 운하를 자신의 기념비로 남기고자 하며, 훈 마넛은 열광적인 민족주의의 환호 속에 부족한 자신의 카리스마를 채우고자 한다. 이러한 맥락에서 운하 건설의 성공 여부는 훈 센 일가의 이후 정치적 성취가 걸려있다고 볼 수 있다. 정부의 지속적인 탄압 속에 명맥 유지조차 어려웠던 쏛 불당은 선거를 위한 연합을 통해 재기의 발판을 마련해 가고 있다. 야당이 정치적으로 부활하여 다시 여당의 대항마로 떠오를 수 있을지는 조금 더 지켜봐야 할 것이다.

캄보디아의 경제는 2024년에도 지속적인 성장세를 유지하면서 정권의 안정에 기여하고 있다. 부동산과 주택 건설업이 여전히 불황인 가운데, 의류, 신발, 여행용품에서의 수요가 살아나고 관광 산업도 회복하면서 경제 성장을 견인하고 있다. 캄보디아를 방문하는 관광객 수는 팬데믹 이전의 수준을 거의 회복했으나 관광객 1인당 지출 비용이 이전의 수준을 회복하지 못하고 있다. 여기에 영향을 미치는 요인 중 하나는 기념품 등에 많이 지출하는 중국 관광객이 캄보디아 여행을 꺼리고 있기 때문이다. 이는 중국에서 캄보디아가 온라인 사기 산업의 온상이라 위험한 곳이라는 인식이 생겨난 탓이다.

2024년 국제관계는 중국의 영향력이 증대하는 가운데 미국과의 관계 개선, 푸난 댐조 운하를 둘러싼 베트남을 포함한 국제적 우려, 온라인 사기 산업의 극성과 이에 대한 국제적 비난으로 요약할 수 있을 것이다. 훈 마넛 정부의 외교 전략은 그간 미국과 중국의 강대국 중심에서 벗어나 중견국을 포함한 다각화 정책으로 변화하였고 이에 따라 호주, 일본, 프랑스, 한국 등 다양한 나라들과 외교 관계를 강화하고 경제 외교를 추진하고 있다.

참고문헌

- 정연식. 2023. “2023 캄보디아 총선: 패권적 선거권위주의와 권력 세습.” 『국제정치연구』 26(4): 235-253.
- KBS 뉴스. 2024/08/27. “캄보디아 ‘리딩방 사기’ 본부 최초 공개…한국인 조직원 ‘북적’.”
<https://news.kbs.co.kr/news/pc/view/view.do?ncd=8045353>
(검색일: 2025/01/09)
- Asia Development Bank. 2024. “ADB Maintains Cambodia’s Growth Forecast for 2024-2025.”
<https://www.adb.org/news/adb-maintains-cambodia-growth-forecast-2024-2025> (검색일: 2025/01/10)
- AP. 2024/02/06. “Cambodia’s ruling party claims a leading rights activist defamed it and seeks \$500,000 in damages.”
<https://apnews.com/article/cambodia-prime-minister-lawsuit-human-rights-55028846a949c1da4b4d0a9770bbe243> (검색일: 2025/01/11)
- Ben Sokhean. 2023a. “Empowering the people: New govt embarks on six-point policy to improve quality of life.” *Khmer Times*. September 5.
<https://www.khmertimeskh.com/501354448/empowering-the-people-new-govt-embarks-on-six-point-policy-to-improve-quality-of-life/> (검색일: 2025/01/08)
- _____. 2023b. “CLEAR SIGNAL: ‘Aid resumption shows US recognises Cambodian polls results.’” *Khmer Times* September 27.
<https://www.khmertimeskh.com/501366900/clear-signal-aid-r>

esumption-shows-us-recognises-cambodian-polls-results/ (검색일: 2025/01/05)

Brook, Jack. 2024. "Cambodia to divert Mekong trade via China-built canal, vexing Vietnam." *Nikkei Asia*. March 12.
<https://asia.nikkei.com/Spotlight/Asia-Insight/Cambodia-to-divert-Mekong-trade-via-China-built-canal-vexing-Vietnam> (검색일: 2025/01/11)

Cambodian Journalists Alliance Association. 2024. Quarterly Monitoring Report on Journalism Situation in Cambodia (April - June, 2024).
<https://www.camboja.net/advocacy/reports/quarterly-report/quarterly-monitoring-report-on-journalism-situation-in-cambodia-april-june-2024/> (검색일: 2025/01/10)

CBS News. 2024/12/16. "U.S. warship docks in Cambodia, a top Chinese ally, for first time in 8 years."
<https://www.cbsnews.com/news/us-warship-docks-cambodia-china-ally-first-time-years/> (검색일: 2025/01/12)

Cheang, Sophea. 2017. "Cambodia cancels military exercise with US." *AP*. January 16.
<https://apnews.com/general-news-6a4b25fd5c62418cbc2dad9d9cac53ef> (검색일: 2025/01/13)

Chea Vanyuth. 2024. "Cambodia, Korea laud FTA for rising bilateral trade." *Khmer Times* May 14.
<https://www.khmertimeskh.com/501487866/cambodia-korea-laud-fta-for-rising-bilateral-trade/> (검색일: 2025/01/12)

Guarascio, Francesco. 2024. "Cambodia's flagship canal in hot water as China funding dries up." *Reuters*. November. 23.

<https://www.reuters.com/world/asia-pacific/cambodias-flagship-canal-hot-water-china-funding-dries-up-2024-11-21/>. (검색일: 2025/01/15)

Heng Chestar. 2024. "Economic government: Cambodia must know how to make money, spend money and manage money." *Koh Santepheap Daily*. August 10.

<https://kohsantepheapdaily.com.kh/article/1966778.html> (구글 번역) (검색일: 2025/01/08)

Hin Pisei. 2024a. "Textile exports surge by nearly 25% in first three quarters of 2024." *The Phnom Penh Post* October 11.

<https://www.phnompenhpost.com/business/textile-exports-surge-by-nearly-25-in-first-three-quarters-of-2024> (검색일: 2025/01/05)

_____. 2024b. "Cambodia sees nearly 5 million international tourists in first 9 months of '24." *The Phnom Penh Post*. October 24.

<https://www.phnompenhpost.com/business/cambodia-sees-nearly-5-million-international-tourists-in-first-9-months-of-24> (검색일: 2025/01/05)

Hong Raksmei 2024. "Cambodia's economic outlook strengthens amid regional trends: ADO." *The Phnom Penh Post* October 16.

<https://www.phnompenhpost.com/business/cambodia-s-economic-outlook-strengthens-amid-regional-trends-ado> (검색일: 2025/01/05)

Human Rights Watch 2024a. "Cambodia: Threats, Bribes Tainted Senate Elections." April 3.

<https://www.hrw.org/news/2024/04/03/cambodia-threats-bribes-tainted-senate-elections> (검색일: 2025/01/10)

- _____. 2024b. “Cambodia: Arrests Target Critics of Regional Development Zone.” August 28.
<https://www.hrw.org/news/2024/08/28/cambodia-arrests-target-critics-regional-development-zone> (검색일: 2025/01/11)
- _____. 2025. “Cambodia: Event of 2024.”
<https://www.hrw.org/world-report/2025/country-chapters/cambodia> (검색일: 2025/01/11)
- Hunt, Luke. 2024a. “Cambodian PM Sacks City Mayor Amid Firings and Demotions.” *The Diplomat* January 15.
<https://thediplomat.com/2024/01/cambodian-pm-sacks-city-mayor-amid-firings-and-demotions/> (검색일: 2025/01/12)
- _____. 2024b. “A Very Cambodian Purge That May Not Include the Highest of the High.” *The Diplomat* October 18.
<https://thediplomat.com/2024/10/a-very-cambodian-purge-that-may-not-include-the-highest-of-the-high/> (검색일: 2025/01/13)
- Hutt, David. 2024a. “The Funan Techo Canal Won’t Have A Military Purpose.” *The Diplomat*. May 23.
<https://thediplomat.com/2024/05/the-funan-techo-canal-wont-have-a-military-purpose/> (검색일: 2025/01/13)
- _____. 2024b. “Cambodia’s Hun Dynasty stakes reputation on the Funan Techo Canal.” *Radio Free Asia*. August 03.
<https://www.rfa.org/english/commentaries/cambodia-hun-man-et-hun-sen-funan-techo-canal-07312024121837.html> (검색일: 2025/01/09)
- Karbaum, Markus. 2024. “Hun Manet: In His Father’s Long Shadow.” *The Diplomat*. August 16.

- <https://thediplomat.com/2024/08/in-his-fathers-long-shadow/>
Khem Noltheresa. 2024. "How Hallyu Drives Korean Investment in Cambodia's Consumer Markets." *CamboJa News*. October 23.
<https://cambodianess.com/article/how-hallyu-drives-korean-investment-in-cambodias-consumer-markets> (검색일: 2025/01/12)
- Khmer Times. 2023/09/22. "PM: 7th mandate government to continue upholding "peace" as highest value." <https://www.khmertimeskh.com/501364829/pm-7th-mandate-government-to-continue-upholding-peace-as-highest-value/> (검색일: 2025/01/13)
- _____. 2024/05/05. "ambodia expects to earn about \$88 million a year in transportation costs from the Funan-Techo Canal Project." <https://www.khmertimeskh.com/501483086/cambodia-expects-to-earn-about-88-million-a-year-in-transportation-costs-from-the-funan-techo-canal-project/> (검색일: 2025/01/10)
- _____. 2024/06/11. "M Hun Manet warns against corruption in civil servant recruitment." <https://www.khmertimeskh.com/501503967/pm-hun-manet-warns-against-corruption-in-civil-servant-recruitment/> (검색일: 2025/01/12)
- _____. 2024/07/23. "Senate President Hun Sen denies allegations of Khmer territory integration into Vietnam." <https://www.khmertimeskh.com/501527967/senate-president-hun-sen-denies-allegations-of-khmer-territory-integration-into-vietnam/> (검색일: 2025/01/11)
- _____. 2024/08/05. "All media broadcast the ground-breaking

ceremony for Funan Techo Canal.”

<https://www.khmertimeskh.com/501535425/all-media-broadcast-the-ground-breaking-ceremony-for-funan-techo-canal/> (검색일: 2025/01/10)

_____. 2024/08/07. “Funan Techo Canal Launched -Can It Deliver On The Hype?”

<https://www.khmertimeskh.com/501535596/funan-techo-canal-launched-can-it-deliver-on-the-hype/> (검색일: 2025/01/10)

_____. 2024/08/20. “Bona highlights Government’s six main achievements after one year”

<https://www.khmertimeskh.com/501544423/bona-highlights-governments-six-main-achievements-after-one-year/> (검색일: 2025/01/12)

_____. 2024/09/01. “PM sponsored free northeast Cambodia tours registration opens.”

<https://www.khmertimeskh.com/501551042/pm-sponsored-free-northeast-cambodia-tours-registration-opens/> (검색일: 2025/01/12)

_____. 2024/12/24. “Chinese tourist arrivals skyrocketed by an impressive 54.5 percent in the first eleven months of 2024.”

<https://www.khmertimeskh.com/501613103/chinese-tourist-arrivals-skyrocketed-by-an-impressive-54-5-percent-in-the-first-eleven-months-of-2024/> (검색일: 2025/01/11)

_____. 2024/12/27. “The arrogant behavior of Western journalists towards Cambodia.”

<https://www.khmertimeskh.com/501614778/the-arrogant-behavior-of-western-journalists-towards-cambodia/> (검색일: 2025/

01/15)

Khuon Narim. 2023. "New Gov't More Than Doubles Secretary and Undersecretary of State Positions in Ministries." *Camboja News*. August 23.

<https://cambojanews.com/new-govt-more-than-doubles-secretary-and-undersecretary-of-state-positions-in-ministries/> (검색일: 2025/01/11)

Kohsantephap Daily. 2024/05/10. "The arrests of Sun Chanthy is related to the cases of "inciting serious chaos to society."

<https://kohsantepheapdaily.com.kh/article/1926297.html?utm>
(구글 번역) (검색일: 2024/12/08)

_____. 2024/07/09. "It's the sound of bells, drums, clappers, and trumpets to celebrate the opening of the Funan Techo Canal."

<https://kohsantepheapdaily.com.kh/article/1952329.html?utm>
(구글 번역) (검색일: 2024/12/20)

_____. 2024/09/13. "Samdech Techo: Cambodia plans to enact a law designating certain groups of people or organizations as terrorist groups."

<https://kohsantepheapdaily.com.kh/article/1981317.html> (구글
번역) (검색일: 2024/12/15)

_____. 2024/10/25. "The Ministry of Interior issues a statement in response to the trend of spreading information from abroad that distorts and paints a negative picture of Cambodia in the call center case."

<https://kohsantepheapdaily.com.kh/article/1997898.html> (구글
번역) (검색일: 2024/12/20)

Leap Chanthavy. 2024. "The Funan Techo Canal in Cambodia has

- officially started construction.” *Khmer Times*. October 14.
<https://www.khmertimeskh.com/501573107/the-funan-techo-canal-in-cambodia-has-officially-started-construction/> (검색일: 2024/12/20)
- Lim, Chhay & Genevieve Donnellon-may. 2024. “Caught between giants: Why Cambodia looks to Australia.” *The Interpreter*. October 16.
<https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/caught-between-giants-why-cambodia-looks-australia> (검색일: 2025/01/10)
- Magramo, Kathleen. 2024. “Gangs netting up to \$3 trillion a year as Southeast Asia human trafficking becomes a global crisis, Interpol says.” *CNN*. March 28.
<https://edition.cnn.com/2024/03/28/asia/southeast-asia-interpol-scam-human-trafficking-crime-intl-hnk/index.html> (검색일: 2025/01/10)
- Mao Sreypich. 2025. “Cambodian Solar Panel Exports Fall 60% in 2024.” *Kiripost* January. 28.
<https://kiripost.com/stories/cambodian-solar-panel-exports-fall-60-in-2024> (검색일: 2025/01/29)
- May Kunmakara & Van Socheata. 2023. “Gov’t predicts economic growth of 6.6% for 2024.” *The Phnom Penh Post* October 31.
<https://www.phnompenhpost.com/business/govt-predicts-economic-growth-66-2024> (검색일: 2024/12/10)
- Niem Chheng 2024a. “Public support for canal testament to ‘nationalist spirit’ says Manet.” *The Phnom Penh Post*. April 29.
<https://www.phnompenhpost.com/national/public-support-for-canal-testament-to-nationalist-spirit-says-manet> (검색일: 2025/

01/10)

_____. 2024b. “Manet calls for critics to focus on rule of law rather than preconceptions of rights.” *The Phnom Penh Post*. May 23.

<https://www.phnompenhpost.com/politics/manet-calls-for-critics-to-focus-on-rule-of-law-rather-than-preconceptions-of-rights> (검색일: 2025/01/05)

_____. 2024c. “China pledges unwavering support for Funan Techo Canal project.” *The Phnom Penh Post*. November 28.

<https://www.phnompenhpost.com/national/china-pledges-unwavering-support-for-funan-techo-canal-project> (검색일: 2025/01/10)

Nop Sreymao. 2024a. “Govt to recruit more officials.” *Khmer Times*. January 11.

<https://www.khmertimeskh.com/501421151/govt-to-recruit-more-officials/> (검색일: 2025/01/05)

_____. 2024b. “Recruitment exams underway to hire civil servants.” *Khmer Times*. March 05.

<https://www.khmertimeskh.com/501450535/recruitment-exams-underway-to-hire-civil-servants/> (검색일: 2025/01/05)

_____. 2024c. “Interior Ministry to investigate CENTRAL.” *Khmer Times* June 24.

<https://www.khmertimeskh.com/501510883/interior-ministry-to-investigate-central/> (검색일: 2025/01/14)

Ou Sokmean. 2024. End in Sight for Sihanoukville Unfinished Buildings. *Cambodianess*. January 11.

<https://cambodianess.com/article/end-in-sight-for-sihanoukville-unfinished-buildings> (검색일: 2025/01/10)

- Pham Phan Long. 2024. “Cambodia’s Funan Techo Canal project: A catalog of worries (analysis).” *Mongabay*. July 15.
<https://news.mongabay.com/2024/07/cambodias-funan-techo-canal-project-a-catalog-of-worries-analysis/> (검색일: 2025/01/10)
- Quang, Nguyen & James Borton. 2024. “The Geopolitics of Cambodia’s Funan Techo Canal.” *The Diplomat*. August 07.
<https://thediplomat.com/2024/08/the-geopolitics-of-cambodias-funan-techo-canal/> (검색일: 2025/01/10)
- Ratchliffe, Rebecca. 2024. “Journalist who exposed Cambodia’s scam industry released by authorities.” *The Guardian*. October 24.
<https://www.theguardian.com/media/2024/oct/24/cambodian-journalist-mech-dara-exposing-scam-industry-released> (검색일: 2025/01/15)
- Reuters. 2024/07/25. “Cambodian politician fined \$1.5 mln for defamation after democracy criticism.”
<https://www.reuters.com/world/asia-pacific/cambodian-politician-fined-15-mln-defamation-after-democracy-criticism-2024-07-25/> (검색일: 2024/12/10)
- _____. 2024/10/26. “Cambodian journalist freed on bail after apologising for ‘harmful’ posts.”
<https://www.reuters.com/world/asia-pacific/detained-cambodian-journalist-seeks-bail-after-apologising-harmful-posts-2024-10-24/> (검색일: 2025/01/15)
- RFA Khmer. 2023/10/10. “Cambodia’s Candlelight Party forms alliance with 3 smaller parties.”
<https://www.rfa.org/english/news/cambodia/candlelight-allian>

- ce-10102023164548.html (검색일: 2025/01/10)
- _____. 2023/10/31a. “Candlelight Party officials vote for alliance with Khmer Will Party. The opposition parties will list candidates under the Khmer Will Party name during next year’s district elections.”
<https://www.rfa.org/english/news/cambodia/candlelight-alliance-khmer-will-10312023161353.html> (검색일: 2025/01/12)
- _____. 2023/10/31b. “Candlelight Party officials vote for alliance with Khmer Will Party.”
<https://www.rfa.org/english/news/cambodia/candlelight-alliance-khmer-will-10312023161353.html> (검색일: 2025/01/12)
- _____. 2024/09/12. “US sanctions powerful Cambodian casino tycoon.”
<https://www.rfa.org/english/news/cambodia/sanctions-tycoon-trafficked-workers-09122024163603.html> (검색일: 2025/01/15)
- _____. 2024/09/13. “Cambodia calls US sanctions of casino tycoon ‘misleading’.”
<https://www.rfa.org/english/news/cambodia/ly-yong-phat-sanctions-foreign-ministry-responds-09132024154648.html> (검색일: 2025/01/15)
- _____. 2024/10/08. “Hun Sen says adviser defrauded several Cambodians with bribe demands.”
<https://www.rfa.org/english/news/cambodia/hun-sen-adviser-bribe-accusations-10082024165323.html> (검색일: 2025/01/10)
- Rim, Sokvy. 2024. “Courting China, balancing Vietnam: Cambodia exits Development Triangle Area.” *Think China*. November. 11.

<https://www.thinkchina.sg/politics/courting-china-balancing-vietnam-cambodia-exits-development-triangle-area?ref=home-latest-articles> (검색일: 2024/12/15)

Royal government of Cambodia. 2023. “Pentagonal Strategy-Phase I for Growth, Employment, Equity, and Substantiality: Building the Foundation towards Realizing the Cambodia Vision 2050.”
<https://mfaic.gov.kh/files/uploads/1XK1LW4MCTK9/EN%20PENTAGONAL%20STRATEGY%20-%20PHASE%20I.pdf>
(검색일: 2024/12/15)

Sheftalovich, Zoya. 2024. “The ‘dirty dozen’ of Davos.” *Politico*. January 15.
<https://www.politico.eu/article/davos-world-economic-forum-javier-milei-mohammed-bin-salman-jared-kushner/> (검색일: 2025/01/10)

Sok Raksa. 2023. “Major public administration reform launched.” *The Phnom Penh Post*. November 14.
<https://www.phnompenhpost.com/national/major-public-administration-reform-launched> (검색일: 2025/01/11)

Son Minea. 2023. “Ministry asks CP to recover their original document.” *Khmer Times*. September 22.
<https://www.khmertimeskh.com/501364402/ministry-asks-cp-to-recover-their-original-document/> (검색일: 2024/12/15)

Soth Koemsoeun 2023a. “Government shuts down misleading websites.” *Khmer Times*. July 19.
<https://www.khmertimeskh.com/501326261/government-shuts-down-misleading-websites/> (검색일: 2024/12/15)

_____. 2023b. “CP seeks meeting with new Interior Minister.” *Khmer*

- Times* August 29
<https://www.khmertimeskh.com/501350481/cp-seeks-meeting-with-new-interior-minister/> (검색일: 2024/12/15)
- _____. 2023c. “CP wants to form alliances with other parties.” *Khmer Times* September 26.
<https://www.khmertimeskh.com/501366194/cp-wants-to-form-alliances-with-other-parties/> (검색일: 2024/12/15)
- _____. 2024a. “Ex-CP acting president Sok Hach takes over KWP presidency.” *Khmer Times*. January 22.
<https://www.khmertimeskh.com/501426631/ex-cp-acting-president-sok-hach-takes-over-kwp-presidency/> (검색일: 2024/12/15)
- _____. 2024b. “Ministry accuses Candlelight Party of coercing its councillors.” *Khmer Times* February 19.
<https://www.khmertimeskh.com/501442148/ministry-accuses-candlelight-party-of-coercing-its-councillors/> (검색일: 2025/01/10)
- Sovann Sreypich. 2024. “Adidas, Puma, Levi’s, ASICS Repeat Call To Cancel CENTRAL’s Audit, Dismiss Khun Tharo’s Charges.” *CamboJa News*. September 10.
<https://cambojanews.com/adidas-puma-levis-asics-repeat-call-to-cancel-centrals-audit-dismiss-khun-tharos-charges/> (검색일: 2025/01/10)
- Stanhope, Grace & Hannah Buckley. 2024. “The murky waters of Cambodia’s Funan Techo Canal.” the Lowy Institute. Unpublished report.
<https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/murky-waters-ca>

mbodia-s-funan-techo-canal (검색일: 2025/01/12)

Strangio, Sebastian. 2024. Cambodia Imprisons Leading Opposition Figure For ‘Incitement.’ *The Diplomat*. December 30.

<https://thediplomat.com/2024/12/cambodia-imprisons-leading-opposition-figure-for-incitement/> (검색일: 2025/01/10)

Sum Manet. 2024. “Challenges apart, construction sector gets \$4.3 billion investments.” *Khmer Times*. November 27.

<https://www.khmertimeskh.com/501598409/challenges-apart-construction-sector-gets-4-3-billion-investments/> (검색일: 2025/01/10)

_____. 2025. “CDC approves 10 SEZ investment projects worth \$850 million.” *Khmer Times*. January 14.

<https://www.khmertimeskh.com/501623262/cdc-approves-10-sez-investment-projects-worth-850-million/> (검색일: 2025/01/16)

Sun, Kim & Chhengpor Aun. 2024. “After Pentagon Chief’s Visit, Is There Hope for A Recovery in Cambodia-US Ties?” *The Diplomat*. June 14.

<https://thediplomat.com/2024/06/after-pentagon-chiefs-visit-hope-for-recovery-in-cambodia-us-ties/> (검색일: 2025/01/10)

Tan Hui Yee 2024. “Vietnamese concerned that canal project in Cambodia could be potential gateway for Chinese forces.” *The Straits Times*. April 09.

<https://www.straitstimes.com/world/vietnamese-concerned-canal-project-in-cambodia-could-be-potential-gateway-for-chinese-forces> (검색일: 2025/01/10)

Thang Sinorn 2025. “414 Investment Projects Worth \$6.9 Billion

Approved in 2024.” *Kiripost*. January 16.

<https://kiripost.com/stories/414-investment-projects-worth-69-billion-approved-in-2024> (검색일: 2025/01/10)

Teng Yalirozy & Mao Sopha. 2022. “Pay For No Work: A Civil Service Scandal.” *Cambodianess*.²² April 22.

<https://cambodianess.com/article/pay-for-no-work-a-civil-service-scandal> (검색일: 2025/01/10)

The Japan Times. 2024/10/14. “The son almost rises: Cambodia's Hun Sen the power behind throne.”

<https://www.japantimes.co.jp/news/2024/10/14/asia-pacific/politics/cambodia-hun-sen-power/> (검색일: 2025/01/10)

The Khmer Today. 2025/01/10. Cambodia's export-import trade volume increased by nearly 17% in 2024.

<https://thekhmertoday.com/news/detail/1443> (검색일: 2025/01/12)

The Straits Times 2024/11/21. Hopes for change in Cambodia an ‘illusion’: Opposition leader Sam Rainsy.

<https://www.straitstimes.com/asia/se-asia/hopes-for-change-in-cambodia-an-illusion-opposition-leader-sam-rainsy> (검색일: 2025/01/14)

Torn Vibol 2024a. “Most trafficking complaints false, says NCCT.” *Khmer Times*. March 26.

<https://www.khmertimeskh.com/501462340/most-trafficking-complaints-false-says-ncct/> (검색일: 2025/01/11)

_____. 2024b. “NPP President Sun Chanthy arrested for incitement.” *Khmer Times*. May 10.

<https://www.khmertimeskh.com/501485862/npp-president-sun>

- chanthy-arrested-for-incitement/ (검색일: 2025/01/10)
- _____. 2024c. “Hun Many calls for rigor in civil service recruitment drive.” *Khmer Times*. June 6.
<https://www.khmertimeskh.com/501501063/hun-many-calls-for-rigor-in-civil-service-recruitment-drive/> (검색일: 2025/01/10)
- _____. 2024d. “Collective effort: Crowdfunding drive launched to improve infrastructure in border provinces.” *Khmer Times*. August 27.
<https://www.khmertimeskh.com/501547989/collective-effort-crowdfunding-drive-launched-to-improve-infrastructure-in-border-provinces/> (검색일: 2025/01/10)
- _____. 2024e. “5 opposition parties unite to brace for next elections.” *Khmer Times*. October 15.
<https://www.khmertimeskh.com/501573823/5-opposition-parties-unite-to-brace-for-next-elections/> (검색일: 2024/12/15)
- Travel and Tour World 2024/10/19. “Cambodia’s New Tourism Recovery Hinges on Chinese Tourists: Are Local Businesses Too Dependent on One Nation?”
<https://www.travelandtourworld.com/news/article/cambodias-new-tourism-recovery-hinges-on-chinese-tourists-are-local-businesses-too-dependent-on-one-nation/> (검색일: 2025/01/10)
- Turton, Shaun & Huang Yan. 2023. “Cambodia's 'scamdemic' reputation scares off travelers from China.” *Nikkei Asia*. September 8.
<https://asia.nikkei.com/Business/Business-Spotlight/Cambodia-s-scamdemic-reputation-scares-off-travelers-from-China> (검색일: 2025/01/10)

- Willemyns, Alex & RFA Khmer. 2023. "US won't say why it reversed \$18M aid cut to Cambodia." *Radio Free Asia*. September 28.
<https://www.rfa.org/english/news/cambodia/state-department-aid-09282023120753.html> (검색일: 2024/12/19)
- UN OHCHR 2023. "Online scam operations and trafficking into forced criminality in Southeast Asia: Recommendations for a human rights response." Unpublished report.
<https://reliefweb.int/report/world/online-scam-operations-and-trafficking-forced-criminality-southeast-asia-recommendations-human-rights-response> (검색일: 2024/12/18)
- US Department of Defense. 2024/06/04. "Readout of Secretary of Defense Lloyd J. Austin III's Meetings With Cambodian Prime Minister Hun Manet and Senior Cambodian Officials."
<https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3795409/readout-of-secretary-of-defense-lloyd-j-austin-ills-meetings-with-cambodian-pri/> (검색일: 2025/01/10)
- US Department of State. 2022. "Intergrated Country Strategy: Cambodia."
https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/05/ICS_EAP_Cambodia_Public.pdf (검색일: 2025/01/08)
- _____. 2024. "Intergrated Country Strategy: Cambodia."
https://www.state.gov/wp-content/uploads/2024/12/ICS_EAP_Cambodia_PUBLIC.pdf (검색일: 2025/01/08)
- Whitehouse, David. 2024. "Cambodia's Cyber-Slavery Trafficking Denials Reflect Official Complicity, Experts Say." *The Diplomat*. April 10.
<https://thediplomat.com/2024/04/cambodias-cyber-slavery-traf>

ficking-denials-reflect-official-complicity-experts-say/ (검색
일: 2025/01/11)

World Bank. 2024. “Cambodia Economic Update, December 2024:
From Recovery to Resilience - Harnessing Tourism and Trade as
Drivers of Growth.” Unpublished report.

<http://hdl.handle.net/10986/42539> (검색일: 2025/01/10)

Xiangming, Chen. 2024. China’s growing infrastructure projects in
Cambodia and their geostrategic implications. *Think China*.
September 23.

<https://www.thinkchina.sg/politics/chinas-growing-infrastructure-projects-cambodia-and-their-geostrategic-implications> (검
색일: 2025/01/14)

Xinhua. 2025/01/20. Cambodia's car tire export up almost 130 pct in
2024.

[https://english.news.cn/20250120/12dc0587eafc4bb5b0c8977
5825e6665/c.html](https://english.news.cn/20250120/12dc0587eafc4bb5b0c89775825e6665/c.html) (검색일: 2025/01/28)

Yalirozy, Teng. 2024. “South Koreans Kept at Online Work Sites in
Cambodia: An Issue for Future Caution.” *Cambodianess*.
November 3.

[https://cambodianess.com/article/south-koreans-kept-at-online
-work-sites-in-cambodia-an-issue-for-future-caution](https://cambodianess.com/article/south-koreans-kept-at-online-work-sites-in-cambodia-an-issue-for-future-caution) (검색일:
2025/01/10)

(2025.01.20. 투고, 2025.01.21. 심사, 2025.02.01. 게재확정)

<Abstract>

Cambodia 2024: Soft Landing for Hereditary Power

Jinyoung PARK
(Jeonbuk National University)

Even after handing over the position to his son Hun Manet in 2023, Hun Sen remains in power as president of the Senate and the ruling party to protect the new government led by Prime Minister Hun Manet. Hun Manet has promised to improve the quality of life through welfare and economic development, while consolidating power by suppressing the opposition and controlling the media, as his father did. The economy has continued to grow with a recovery in manufacturing and tourism, which has helped the hereditary government maintain stability. In international relations, progress has been made in improving relations with the United States amid China's growing influence, and the Hun Manet government has sought to diversify foreign relations rather than adhere to superpowers.

Key Words: Cambodia, Hun Manet, Funan Techo Cannel, CLV-DTA,
Scam business, Mech Dara