

## 베트남 2022: 가시적 성과에 가려진 구조적 모순\*

백 용 훈\*\*

### 국문초록

베트남의 2022년은 경제와 대외관계 부문의 가시적 성과에 가려진 정치경제의 구조적 모순의 특징이 돋보이는 한 해였다. 2021년부터 새 임기를 시작한 당 지도부는 주요 성과를 강조하며 정치적 정당성을 확보했다. 높은 경제성장률과 무역수지 흑자 등 당초 계획한 주요 사회경제 관련 목표치를 달성 혹은 초과했고, 어려운 대외관계 여건 속에서도 균형적이고 실용주의적인 대나무 외교 정책을 수행했다. 하지만 지난 10년간 당 간부와 당원의 도덕적 개혁을 요구하며 진행되어온 반부패운동에도 불구하고 중앙 및 지방 간부들의 부정부패는 지속적으로 발생하고 있다. 특히, 2022년 말과 2023년 초에 발표된 고위급 인사들의 퇴임 소식은 도이머이 이후 개혁을 심화하는 과정에서 팽배한 부패 문제에 대한 근본적인 해결 방법, 당 내부 권력 구도, 그리고 신임 국가주석 선출 등에 관한 다양한 의견과 예측을 불러일으켰다.

주제어: 베트남, 2022년, 무역 흑자, 부패, 모순, 한국, 30주년, 대나무 외교

\* 이 논문은 2019년 대한민국 교육부와 한국연구재단의 지원을 받아 수행된 연구임.  
(NRF-2019S1A5C2A01080989).

\*\* 단국대학교 아시아중동학부 베트남학전공 조교수, beakyh@hanmail.net

## I. 머리말

2022년 한 해 동안 베트남에서는 다양한 미시적인 사건들이 있었다. 사회적으로 관심이 집중된 사건들은 하노이 메트로(Metro) 1호선 공식 개통, 세계적인 불교 지도자이자 평화운동가인 틱녓하인(Thich Nhat Hanh)<sup>1)</sup> 스님의 열반, 해외 관광객들에 대한 국경 개방, 중부 지방의 이례적 홍수 사태, 소셜네트워크 틱톡(TikTok)의 열풍에 따른 논란, 베트남 휘발유 가격 사상 최고치 기록, 전국 병원 의약품 부족 사태 등이다. 문화적으로 이목을 끈 사건들은 기네스북에 세계에서 가장 긴 다리로 북부 선라성(Son La Province)의 바익롱(Bach Long, White Dragon) 유리 다리(632 미터) 등재, 참족(Cham) 도자기 예술의 15번째 유네스코 무형문화유산 등재, 베트남 사상 첫 여자축구 월드컵 진출 확정, 그리고 제31회 동남아시아게임에서 베트남 남녀축구팀의 우승과 역대 최다 금메달 획득 및 종합 우승 등이다. 교육과 관련하여 주목을 받은 소식은 제49회 국제올림픽대회에 참가한 베트남 학생들의 전원 수상 및 2년 연속 10위권 유지, 수학올림픽아드에 참가한 104개국 중 4위 기록 등이다.

경제 부문은 2021년 4분기부터 2022년 3분기까지 성장세를 유지하며 연속된 흐름으로 이어졌고 정부는 정책 이행의 결과로 나타난 우수한 실적을 보다 가시적으로 드러냈다. 2021년 4월 말부터 시작된 코로나19 4차 유행으로 인하여 3분기 성장률은 큰 폭으로 하락했지만, 연말까지 성인 인구 전체의 2차 접종을 완료하기 위한 정부의 독려와 함께 일상 회복을 시작하면서 4분기 경제는 반등했다(백용훈 2022). 2022년 새해 첫날, 베트남 정부의 페이스북(Facebook) 페이지는 국가 발전 상황에 대한 정보 업데이트나 사회경제 목표치에 관한

---

1) 고유명사의 경우 베트남어 발음(영어 알파벳)으로 병기하였고, 일부 특정 단어만 베트남어로 병기함.

내용보다는 백신(Vaccine) 기금 출범과 백신 외교에 따른 접종 추진의 성공에 관한 메시지를 게시하는 데 집중했다. 백신 접종이 대유행을 억제하고 경제를 재개하여 뉴노멀(New Normal) 시대에 국제사회의 통합을 가속화 할 수 있는 결정적 요인이라고 강조했다(Dien Nguyen An Luong 2022a). 이러한 긍정적인 신호를 담은 메시지의 결과는 2022년 3분기까지 분기별 성장률의 지속적인 상승으로 나타났다.

이 글의 목적은 2022년에 베트남에서 발생한 경제-사회, 정치, 대외관계의 주요 이슈를 정리하고, 가시적으로 드러나는 성과와 상대적으로 가려진 양상들을 객관적인 자료로 검토하여 베트남이 마주한 대내외적 상황을 진단하기 위한 것이다. 글의 구성은 다음과 같다. 2장의 경제-사회 부분에서는 2022년 거시경제 및 사회 관련 주요 통계 수치를 제시하고 그 특징을 파악하고자 한다. 3장의 정치 부분에서는 부패 및 부정을 방지하기 위한 중앙지도위원회의 활동(이하 반부패운동)의 결과를 점검하여 비판적으로 검토하고 당과 국회에서 주목한 정치적 사안을 살펴본다. 4장의 대외관계 부분에서는 한국-베트남 30주년이라는 시점에서 양국 관계를 성찰하고, 2022년 한 해 동안 진행된 고위급 회담과 함께 베트남의 대외관계를 대나무 외교 개념을 통해 이해해본다. 끝으로 5장의 결론에서는 본문의 내용을 요약 정리한 후 2023년 전망과 과제를 짚으며 글을 마무리한다.

## II. 경제 부문의 가시적 성과에 내재한 불확실성

### 1. 높은 경제성장률과 사회경제지표 목표치 초과 달성에 가려진 과제

2022년 초에 베트남은 세계에서 백신 접종률이 높은 국가들 중

하나였다. 1월 6일 기준 성인 인구의 90%에 해당하는 약 8,700만 명이 최소 1회 이상의 접종을, 약 73%가 완전 접종(2차)을 완료한 것으로 집계됐다. 2021년 5월에 전체 인구 중 약 1%에 불과했던 것과는 완전히 대조적인 양상을 보여주었다. 집단 면역에 힘입어 정부는 2022년 9월이 되자 (초)고위험 지역 등 일부 예외 대상을 제외한 아파트 건물, 경기장, 야외활동 지역 등에서 마스크 의무 착용 해제 조치를 발표했고, 기존에 유지되던 코로나19 통제 메시지 5K를 2K (마스크 착용과 소독)로 하향 조정했다.<sup>2)</sup> 보건부는 코로나19가 근절되지 않았기 때문에 여전히 A급 전염병이라는 점을 강조하면서도 국민들에게 “약+치료+기술+인식”을 예방 메시지로 전달하며 백신 접종을 당부했다(베트남보건부 2022).

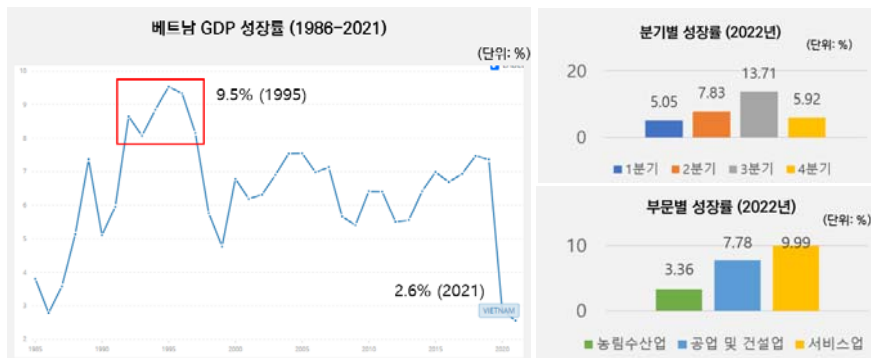
불확실성이 심각한 세계 경제 및 정치적 상황에도 불구하고 베트남의 거시경제 지표는 백신 접종률의 가파른 증가세에 힘입어 동반 상승했다(베트남통계총국 2022a). 2022년 베트남의 경제성장률은 전년 대비 8.02% 증가했다. 1990년대 9.0% 이상의 고속성장 시기 이후 최고치에 해당하며 계획한 목표인 6-6.5%를 초과 달성했다. 2022년 GDP 규모는 4,090억 달러로 추정되며, 1인당 GDP는 2021년 대비 393달러 증가한 4,110달러로 추산된다. 분기별로 살펴보면 1분기 5.05%, 2분기 7.83%, 3분기 13.71%, 4분기 5.92%다. 물가상승률은 3.15%를 기록했다. EU와 미국의 물가상승률이 각각 10%와 8% 이상인 것에 비교하면 현저히 낮은 수준이다. 일시적인 물가 변동을 제외한 장기물가 상승률을 의미하는 근원인플레이션(Core Inflation)은 전년 대비 2.59% 증가했다(베트남통계총국 2022b).

경제구조를 살펴보면, 농림수산업 11.88%, 공업 및 건설업 38.26%, 서비스업 41.33%, 그리고 순생산세(생산세에서 보조금을

2) 5K 메시지는 마스크(Khẩu trang), 소독(Khử khuẩn), 거리두기(Khoảng cách), 대규모 모임 금지(Không tụ tập), 건강 선언(Khai báo y tế)을 의미한다(베트남보건부 2022).

차감한 것) 8.53%다. 부문별 성장률은 농림수산업 3.36% 증가, 공업 및 건설업 7.78% 증가, 그리고 서비스업 9.99% 증가로 나타났다. 특히 서비스업 부문은 2011년 이후 가장 높은 증가율을 기록했다. 숙박 및 음식 관련 부문이 40.61%로 가장 크게 증가했고, 운송 및 창고업 11.93%, 도소매업 10.15%, 금융·은행·보험업 9.03%, 정보통신업 7.80% 순이다. 반면, 코로나19 확산이 통제되면서 보건 분야와 사회복지 활동은 7.6% 감소한 것으로 나타났다(베트남통계총국 2022b). 이상의 GDP 성장률, 분기별 및 부문별 성장률을 정리하면 아래 <그림 1>과 같다.

<그림 1> 베트남 GDP 성장률과 분기별 & 부문별 성장률



자료: World Bank Data, 베트남통계총국 2022b.

2022년 10월 사회경제발전계획의 이행에 관한 보고에서 팜밍징 (Pham Minh Chinh) 수상은 15개 부문 가운데 사회노동생산성 증가율을 제외한 14개가 목표치를 달성하거나 초과할 것으로 예상된다고 평가할 정도로 9월까지, 즉 1-3분기 사회경제 부문의 성과는 긍정적이었다(ĐCSVN 2022). 하지만 2022년 말과 2023년 초에 베트남통계총국에서 집계하여 발표한 자료에 따르면, GDP에서 제조가공업 비중, 사회노동생산성 증가율, 그리고 숙련노동자비율 등 세 지표가

목표치를 미달성한 것으로 확인하였다(아래 <표 1> 참조). 베트남의 경제구조는 전자, 컴퓨터, 그리고 섬유 관련 생산재 등을 수입해서 중간 가공을 거쳐 완제품을 수출하는 형태이므로 이들 지표의 수치와 목표 달성 여부는 상당히 중요하다. 이러한 점을 고려한다면, 경제성장률, 1인당 GDP, 그리고 무역 규모 등의 지표에만 주목하여 베트남 경제의 성과를 긍정적이라고 평가하기는 어렵다.

<표 1> 2022년 사회경제지표 목표치에 대한 평가와 결과

No	지표	단위	2022년		평가	2022년	실현 여부
			목표치	예상		결과	
1	경제성장률(GDP)	%	6-6.5	8	초과	8.02	초과
2	1인당 GDP	US\$	3,900	4,075	초과	4,110	초과
3	GDP에서 제조가공업 비중	%	25.5-25.8	25.7-25.8	달성	24.76	미달성
4	연평균 물가상승률(CPI)	%	4	4	달성	3.15	달성
5	사회노동생산성 증가율	%	5.5	3.8-4.3	미달성	4.7	미달성
6	농업노동 비중	%	27.5	27.1	초과	27.5	달성
7	숙련노동자비율(학위 및 자격증 취득 노동자 비율)	%	67 (27-27.5)	67 (27)	달성	68.5 (26.2)	미달성
8	성/시 지역 실업률	%	4 이하	4 이하	달성	2.32	달성
9	빈곤가구 감소 수준 (다차원지표 기준)	% 포인트	1-1.5	1	달성	1.2	달성
10	1만명 당 의사수	명	9.4	10	초과	11.1	초과
11	1만명 당 병상수	개	29.5	30.5	초과	31	초과
12	의료보험 가입 비율	%	92	92	달성	92	달성
13	새농촌 표준을 달성한 마을 수	%	73	73	달성	73	달성
14	도시 생활 고형 폐기물 수집 및 처리 비율	%	89	94.71	초과	94.71	초과
15	중앙폐수처리시스템을 갖춘 산업공단 비율	%	91	91	달성	91	달성

자료: 목표치, 예상, 평가 - Công Thông Tin Điện Tử Chính Phủ (2022/10/27)  
 결과, 실현 여부 - 베트남통계총국 사이트에서 각 자료를 직접 검색한 후 필자 정리

코로나19 대유행 초기와 4차 유행 시기에 강한 봉쇄 정책으로 인하여 공급망 중단 사태 등의 문제가 제기되었지만, 베트남은 제조가공 산업을 통한 수출입 활동에서 유리한 국가로 여전히 주목받고 있다. 백신 접종으로 인한 일상 회복과 함께 생산 비용의 경쟁력, 물류 네트워크 개선, 그리고 중국에 비해 비교적 유연한 통제 방식 등이 주요 요인이다. 단, 앞서 지표에서도 확인하였듯이 자국 민간기업의 낮은 노동생산성 문제가 지속적으로 제기되고 있다. 2022년 1인당 노동생산성은 전년 대비 622달러 증가한 8,083달러로 추산된다. 학위 및 자격증을 보유한 훈련된 근로자의 비율은 전년대비 0.1% 포인트 증가한 26.2%에 머물렀다(베트남통계총국 2022b). 베트남 자국 기업은 영세 중소기업이 많아 교육훈련 서비스를 통해 기술과 관리 역량을 증진하는 데 한계가 있다.

이에 더하여 15세부터 64세에 해당하는 노동가능인구가 2015년 70%에서 2050년 60%로 감소할 것으로 전망된다(JICA and B&Company 2022: 34). 낮은 노동 생산성과 적은 노동가능인구는 노동집약적 및 저숙련 부문의 제조 산업에 기반을 둔 베트남의 경제 성장률에 부정적인 영향을 줄 것이고 여기에 급여까지 인상될 경우 비교우위를 잃게 될 가능성이 크다. 2022년 글로벌혁신지수(Global Innovation Index) 보고서 발표에 따르면, 베트남은 창의적 결과물과 첨단기술 수출 부문에서 높은 순위를 기록했지만, 인적자본과 연구의 성과는 낮은 것으로 나타났다(Kim Loan 2022). 2020년 1월 코로나19 대유행 이후 2022년 7월 1일 약 2년 6개월 만에 처음으로 최저임금이 약 6% 인상됐다. 월평균 최저임금은 제1지역 기준 2020년 VND4,420,000동(US\$189)에서 2022년 VND4,680,000(US\$200)으로 조정됐다(베트남 계획투자부 2022/12/29).

베트남 경제는 노동집약 및 가공조립 부문에서 기술 및 고부가가치 산업으로 확대되고 있다. 이러한 과도기적 단계에서 국가 발전의

향방에 중요한 주체가 바로 빈패스트(VinFast)다. 빈패스트는 2022년에 VF-8모델의 전기차 999대를 미국으로 처음 수출했다. 팜밍쥔 수상은 11월 25일 수출 항구의 현장에 직접 참석하여 “베트남이 소유하고 제조한 자동차 제품이 공식적으로 세계로 나아간다는” 점을 언급했다(Thuy Linh 2022). 제조 분야가 아닌 부동산에 기반을 둔 모기업, 빈그룹(Vingroup)이 베트남의 기술 발전에 기여하는 자동차 기업, 빈패스트에 집중된 후 생산품을 미국이라는 큰 시장에 수출했다는 점에서 상당한 의미를 가진다. 베트남 자국기업이 자원, 노동력, 농산물, 섬유가 아닌 기술 기반의 제품을 처음 수출하는 것이기 때문이다. 내연기관 모델 생산을 중단한 후 전기차 개발에 집중하고 있는 빈패스트는 미국, 캐나다, 유럽 등의 시장에서 테슬라(Tesla) 등 선도하는 브랜드와의 경쟁에 뛰어들었다. 배터리, 전기차 제조, 브랜드 이미지 향상이라는 어려운 과제를 극복하고 과연 빈패스트와 베트남이 전자, 자동차 등 고부가가치 제조 산업을 얼마나 육성시킬 수 있을 것인가에 대한 관심이 집중되고 있다(Bui Van Phu 2022).

한편, 2022년에 베트남 경제에서 주목할 점은 디지털 경제다. 2022년 4월 22일 총리는 매년 10월 10일을 국가디지털전환의 날로 지정하는 결정문(505/QĐ-TTg)을 발표했다. 제6차 중앙위원회 결의안은 디지털전환을 국가 산업화 및 현대화 과정을 가속화하는 데 도움이 되는 방법이라고 공식적으로 간주했다. 2022년 베트남의 디지털 경제 규모는 전년 대비 약 28% 증가한 230억 달러로 추산되며 동남아시아 국가들 중에서 인도네시아(770억 달러)와 태국(330억 달러)에 이어 3위에 달하는 수치다. 디지털 경제 중에서도 전자상거래가 약 140억 달러 규모로 빠른 성장 속도를 보이며 가장 큰 비중을 차지하는 것으로 나타났고, 온라인 미디어와 플랫폼 운송 및 식품 부문의 규모는 각각 43억 달러와 30억 달러 정도로 추산된다(My Phuong 2022).



## 2. 7년 연속 무역수지 흑자 기록과 농림수산물 수출 시장의 다변화

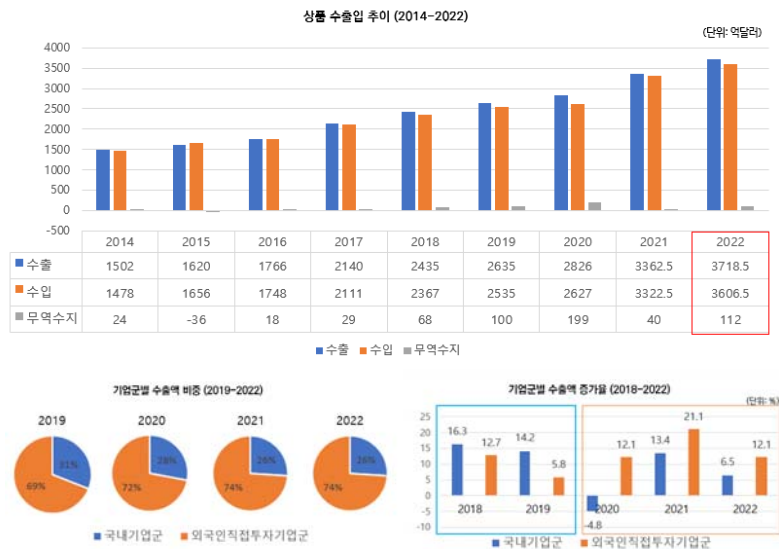
2022년 상품 수출입 총액은 전년대비 10% 증가한 7,320억 달러이며 국제 무역에서 선두 경제국에 해당하는 수준이다. 글로벌 총수요가 감소하는 상황에도 불구하고 괄목할만한 성과를 거두었다. 무역수지는 112억 달러 흑자로 국제수지, 환율과 외화보유액의 안정과 거시경제 지표에 긍정적으로 기여했다. 수출액 규모는 전년 대비 10.6% 증가한 약 3,718.5억 달러다. 이 중 국내경제부문은 6.5% 증가한 950.9억 달러로 총수출액의 25.6%를 차지하고, 외국인투자부문(원유 포함)은 12.1% 증가한 2,767.6억 달러로 74.4%를 차지하는 것으로 나타났다(Thông tấn xã Việt Nam 2022). 즉, 수출은 증가했지만 외국인투자자본에 대한 의존도가 여전히 크며 국내 기업, 특히 중소기업의 수출 역량이 낮다. 코로나19 이전에는 국내기업군의 수출액 증가율이 외국인직접투자기업군보다 높았지만 2020년에 마이너스 성장을 기록한 후 어려움이 지속되고 있는 것으로 나타났다(아래 <그림 2> 참조).

수출 상품 중 10억 달러 이상 품목은 36개로 전체 수출액의 94%를, 100억 달러 이상인 품목은 8개로 70.1%를 차지한다(Vu Khue 2022). 가공된 공산품이 3,310억 달러로 총수출액의 89%를 차지하고, 농업 및 임업 상품이 247.3억 달러로 6.7%, 수산물이 109.3억 달러로 2.9%, 연료 및 광산물이 51.9억 달러로 1.4%다. 전년대비 수출액이 크게 증가한 상품은 신발류(34.8%)와 수산물(23.1%)로 각각 약 240억과 109억 달러를 기록했다(Thông tấn xã Việt Nam 2022).

수입의 경우 전년 대비 8.4% 증가한 3,606.5억 달러다(Anh Minh 2022). 생산을 위한 원자재가 3371.7억 달러로 93.5%를, 소비재가 234.8억 달러로 6.5%를 차지한다(Thông tấn xã Việt Nam 2022). 이 중 국내 경제 부문은 10% 증가한 1257.9억 달러, 외국인투자부문은

7.5% 증가한 2,348억 6,000만 달러다. 총 수입액의 93.3%를 차지하는 10억 달러 이상의 수입 품목은 46개다. 이 중 100억 달러 이상의 수입품은 6개로 전자, 컴퓨터 및 부품, 기계, 장비 및 도구, 전화 및 부품, 플라스틱, 철, 강철 등이다(베트남통계총국 2022b).

<그림 2> 상품 수출입 추이와 기업군별 수출액 비중 및 증가율



자료: 베트남계획투자부(2022/12/29)

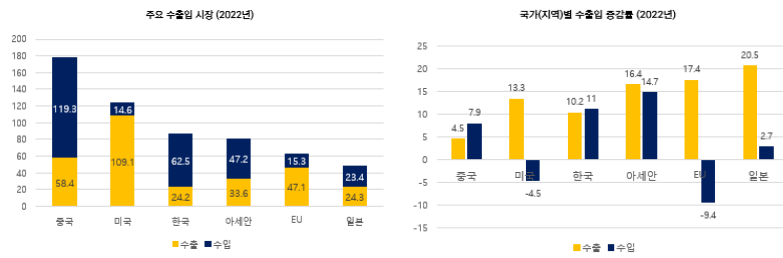
국가별로 살펴보면, 미국은 여전히 베트남의 최대 수출 시장에 해당하는데, 2022년 처음으로 1,000억 달러를 돌파했다. 미국 1,091억 달러(전년 대비 13.3% 증가), 중국 58.4억(4.5% 증가), EU 47.1억 (17.4% 증가), 아세안 33.6억(16.4% 증가), 일본 24.3억(20.5% 증가), 한국 24.2억(10.2% 증가) 순이다. 수입의 경우 중국 1,193억 달러(전년 대비 7.9% 증가), 한국 62.5억(11.0% 증가), 아세안 47.2억(14.7% 증가), 일본 23.4억(2.7% 증가), EU 15.3억(9.4% 감소), 미국 14.6억

(4.5% 감소) 순이다(베트남통계총국 2022b)(아래 <그림 3> 참조).

<그림 3> 주요 수출입 시장과 국가(지역)별 증감률

(단위: 십억달러)

(단위: %)



자료: 베트남계획투자부(2022/12/29)

무역에서 주목할 점은 농업 부문에서 계획을 초과 달성했다는 점이다. 농림수산업 수출액은 사상 최대인 532억 2천만 달러로 전년 대비 9.3% 증가했다(Phuong Nga 2022).<sup>3)</sup> 특히, 농업 부문의 무역 흑자는 85억 달러 이상을 기록했고 총 상품무역 흑자 112억 중 76%를 차지한다. 10억 달러 이상의 수출액 클럽에 참치, 가축 사료, 비료 및 원료가 신규로 추가되었다. 베트남 언론에서는 시장 개방과 다양화 그리고 농업농촌개발전략 이행으로 인한 긍정적인 결과라고 평가하였다(VTV 2022). 단, 농림수산물 수출액은 시장 가격에 따라 영향을 받으므로 농업 역량의 증가에 따른 성과인지에 대해서는 보다 면밀한 분석이 필요하다.

쌀 수출은 약 700만 톤(40억 달러)에 이르며, 2012년 772만 톤 다음으로 높은 인상적인 수치를 기록했다. 필리핀과 중국 시장으로의

3) 농산물 수출은 전년 대비 4.8% 증가한 226억 달러, 임산물은 전년 대비 6.1% 증가한 170억 달러, 수산물은 전년 대비 22.9% 증가한 109억 달러를 기록했다. 수출액이 10억 달러 이상인 상품군은 11개다. 이 중 30억 달러 이상인 상품군은 7개로, 목제품 109.2억 달러, 새우 43.3억 달러, 커피 39.4억 달러, 쌀 34.9억 달러, 고무 33.1억 달러, 채소 및 과일 33.4억 달러, 캐슈넛 30.7억 달러다(Phuong Nga 2022).

수출이 증가했고, 일부 유럽 국가에서 러시아-우크라이나 분쟁으로 인해 급격하게 감소한 밀 공급을 쌀로 대체한 영향에 따른 것이다. 수산물의 경우 수출 시장에 진출한 20년 만에 처음으로 100억 달러 수출 클럽에 가입했다. 미국, 유럽, 일본, 중국 등으로의 수출이 모두 두 자릿수 이상으로 성장했다. 새우가 전년 대비 13% 증가한 약 42억 달러로 인상적인 수출액을 기록했고, 팡가시우스(Pangasius)는 전년 대비 약 70% 증가한 23.5억 달러를 기록했다(Phuong Nga 2022).

과일 수출액 역시 30억 달러를 돌파했는데, 새로운 시장으로 진출한 성공적인 해로 평가할 수 있다. 용안이 일본으로, 포멜로와 라임은 뉴질랜드 시장으로, 바나나, 두리안 그리고 패션프룻 등이 중국 시장으로 수출되었다. 중국으로 수출 가능한 과일은 리치, 용안, 수박, 용과, 람부탄, 바나나, 잭프룻, 망고, 망고스틴, 두리안, 패션프룻 등이다. 2022년 11월부터 제비집과 고구마의 중국 수출 역시 가능해졌다. 미국으로는 망고, 용안, 리치, 용과, 람부탄, 스타애플, 포멜로 등의 과일 수출이 가능하다(VNA 2022). 비록 수출액 규모가 증가했지만 채소와 과일과 같은 일부 제품의 시장 다각화 속도는 여전히 느리다. FTA를 효과적으로 활용하기 위해서는 품질 기준을 충족을 통한 경쟁력 확보가 시급하다.

2022년 서비스 부문 수출입 규모 역시 급격히 증가했다. 단, 무역수지는 126억 달러 적자가 발생했다. 서비스 수출액은 전년 대비 145.2% 증가한 129억 달러, 서비스 수입액은 전년 대비 23.6% 증가한 255억 달러다. 2022년 베트남을 방문한 외국인 관광객 수는 전년 대비 23.3배 증가한 366만 1,200명으로 집계되었지만, 코로나19 유행 이전인 2019년에 비해서는 여전히 79.7% 감소한 것으로 나타났다(베트남통계총국 2022b).

2022년 베트남에 유입된 외국인직접투자(FDI)의 규모는 전년 대비 13.5% 증가한 약 224억 달러(집행액 기준)로 추산된다. 코로나19

여파로 인하여 2020년과 2021년에 외국인직접투자는 각각 약 200억 달러와 약 197억 달러를 기록하며 감소 추세를 보여주었지만 2022년에 다시 증가하였고 지난 5년(2018-2022) 중 가장 큰 규모를 기록했다(베트남통계총국 2022b). 고부가가치 첨단기술 관련 제조 부문의 FDI를 추가로 유치하여 글로벌 생산 및 공급망에 더 깊이 참여할 잠재력이 높은 것으로 평가받고 있지만 글로벌 FDI 총액의 감소에 따라 동남아시아 역내 국가 간 유치 경쟁이 심화될 가능성이 있으며 숙련 노동력, 기술적 역량, 그리고 인프라 등의 한계에 따른 위험성을 안고 있다.

### Ⅲ. 반부패운동 10년과 정치경제체제의 모순

#### 1. 권력투쟁인가 부패척결인가

2022년에 63개 성/시급 부정부패방지위원회가 설립되었고 약 2,500건에 대한 기소와 조사가 이루어졌다. 중앙과 지방의 지도자와 관료들이 퇴임하였고, 외교부 영사국, 비엠티(Viet A), FLC, 띠호앙밍(Tan Hoang Minh), AICC, 안동(An Dong), 반팅팻(Van Thinh Phat) 등 비국영기업과 관련된 부정부패 사례가 드러났다. 2022년 4월 FLC 그룹의 설립자이자 회장인 쩡반꾸엣(Trinh Van Quyet)과 띠호앙밍 그룹의 도아잉중(Do Anh Dung) 회장을 포함한 일부 저명한 사업가들이 각각 주가조작과 불법채권 발행 등의 혐의로 체포되어 기소되었다(Cu Van Trung 2022). 9월에는 베트남 남부 지역을 중심으로 급성장하던 반팅팻(Van Tin Phat) 그룹과 사이공상업은행(Saigon Joint stock Commercial Bank, SCB)의 건설-금융 관련 비리 사태로 인해 노바랜드(Novaland)와 다른 건설 부동산 기업들이 위기

를 겪었다(정재호 2022).<sup>4)</sup>

“불타는 화로 운동”(Chiến dịch đốt lò)으로 불리는 반부패운동의 출발은 관련 업무를 수상(총리)실에서 반부패중앙운영위원회로 이관했을 때인 2012년부터다. 이전에는 수상(당시 응우옌떤중, Nguyen Tan Dung)이 반부패중앙운영위원회의 위원장이었다. 일부 정치평론가들은 반부패운동이 권력을 장악하기 위한 목적으로 진행되었고 특히 2016년 응우옌푸쥁(Nguyen Phu Trong)이 공산당총비서직을 연임하기 위한 중요한 문제였다고 평가했다. 2012년부터 2022년까지 10년 동안 7,390명 이상의 당원 징계, 피고 5,647명, 2,439건의 부패 사건 1심 재판, 중앙 간부 37명 1심에서 유죄 선고, 2,628건의 부패 사건 기소 및 조사, 2,657건의 부패 사건 기소가 이루어졌다(BBC 2022/07/26).<sup>5)</sup>

국제투명성기구에 따르면 베트남의 부패인식지수는 2017년 107위에서 2021년 87위로 상승했지만,<sup>6)</sup> 부패 척결을 주도해야 할 당과 국가 간부의 부정부패와 지대추구 행위는 여전히 지속되고 있다. 2022년 말 최대 이슈는 팜빙밍(Pham Binh Minh) 부수상 겸 외교부장관과 부득담(Vu Duc Dam) 부수상의 제13기(2021-2026) 중앙위원 자격 박탈이다(BBC 2022/12/21). 팜빙밍 부수상은 정치국원 자격 역시 박탈당했다. 단, 이들에 대한 체포나 기소는 이루어지지 않았다. 당중앙위가 구체적인 이유를 공개하지 않았지만 코로나19 상황에서 해외에서 감염된 자국민들의 국내 귀환 시 과도한 비용 징수 그리고

4) 빈그룹 팜녓브엉(Pham Nhat Vuong) 회장의 불법 회사채 발행에 따른 해외여행 금지에 대한 소문과 빈그룹의 부동산 계열사인 빈홈즈(Vinhomes)의 입찰 과정을 거치지 않은 토지 인수 프로젝트가 있었던 것으로 알려졌지만, 이에 대한 조사는 공식적으로 진행되지 않았다(Le Hong Hiep 2022a, 2022b).

5) 168,000명 이상의 당원이 징계를 받았고 이 중 7,390명이 유죄 판결을 받았다. 이 중 137명이 고위 간부이고 33명은 당중앙위원회 전현직 위원이다(BBC 2022/07/26).

6) Transparency International. “Corruption Perceptions Index.” <https://www.transparency.org/en/cpi/2021> (검색일: 2023.02.05.)

코로나 진단 키트를 개발한 비엠티 기업으로부터의 뇌물 수수와 관련되어 있다는 분석이 지배적이다. 교민들의 국내 귀환 사건은 비엠티 진단키트 사건보다 훨씬 더 심각한 문제라고 보도되며 장관, 차관, 부서장, 대사, 외교부 직원 등의 긴 명단이 공개되었다. 부패나 뇌물의 여부를 알 수 있는 정보를 수집하기 어렵다는 이유에서였다. 이후 쩌홍하(Tran Hong Ha) 자연자원환경부 장관과 쩌르우꽁(Tran Luu Quang) 하이퐁시 당위원회 비서를 각각 후임 부수상으로 임명하는 안이 국회에 제출되었고, 출석의원 481명의 100% 찬성으로 통과됐다(Viet Tuan 2023).

이어서 2023년 1월 중순에 또 하나의 큰 사건이 발생했다. 응우옌쑤언푹(Nguyen Xuan Phuc)의 국가 주석과 정치국 위원직 사임 발표다. 이러한 결정은 앞서 언급한 팜빙밍과 부득담 부수상의 징계와 관련이 있는데, 사건이 발생했을 당시 응우옌쑤언푹이 수상(2016-2021)직을 역임하고 있었기 때문이다. 세 인물은 고위급 인사들 중 유능하고 일을 잘한다는 평가를 받아왔다. 집단지도체제를 통해 안정과 균형의 정치적 안배를 유지해오던 베트남에서 국가주석의 사임은 이례적이다. 이 때문에 응우옌쑤언푹의 사임을 두고 반부패운동이 과연 부패척결을 위한 과정인지 아니면 권력투쟁의 측면에서 전개되고 있는 것인지에 대한 다양한 의견들이 제기되고 있다.

부패척결이라는 점에 보다 무게를 두는 입장은 언론 보도에서 드러난 응우옌쑤언푹의 사임 표명 과정에 주목한다. 관련 사건에 대한 책임에서 자유로울 수 없어 스스로 책임을 지며 먼저 사임 의사를 표시한 것에 대해 부패 연루로 인한 고위직 리더의 책임 있는 도의적 사임이자 법치국가를 향한 정상적인 과정이라는 점을 보다 강조하여 해석한 것이다. 반면 권력투쟁의 결과라고 주장하는 논평자들은 이번 사태가 당 내부의 정치적 이해관계에 집중하여 당을 보다 중시하는 응우옌푸쑹 공산당총비서와는 다른 견해를 가진 것으로 간주

되는 고위 인사들을 축출하고 당에 도전하지 못하도록 권력을 강화해 나가려는 움직임으로 인한 것이라는 견해를 피력한다.

보다 주목해야 할 점은 반부패 운동을 개인적 적대감이나 파벌주의로만 볼 것이 아니라 베트남 공산당의 고유한 역할에 대한 투쟁이라는 측면을 고려해야 한다는 점이다(이한우 2023). 과거 당내 입지와 성향이 서로 대조적인 것으로 알려진 두 인물, 응우옌편중 수상과 응우옌푸쑹 공산당총비서의 구도를 연상해볼 수 있겠다. 응우옌편중은 당이 우선이 아니라 베트남이 우선인 정치인이었다. 응우옌쑤언 폭 역시 친서방적이고 친기업적이며, 공산당 내에서는 유연하고 정책적 실용주의적 인물로 평가받고 있다. 그리고 차기 공산당총비서의 지위에 오를 수 있는 인물로 거론되기도 했다. 이에 비해 응우옌푸쑹은 당 내부의 기강을 강조해왔고 공직자 부패를 줄이고 당 건설을 강화하기 위하여 당원이 하지 말아야 할 19가지 목록을 작성하여 당의 헌장과 규정을 개정한 바 있다(BBC 2022/07/27).

베트남은 중앙계획경제를 포기하고 시장경제를 추구하면서 부패가 심각한 문제로 부상했다. 경제 개혁은 국유기업의 민영화, 대기업의 탄생, 외국 자본의 베트남 유입으로 이어졌지만, 베트남의 정치체제는 공산당 일당제 국가로 남아 있다(김용균·명재석 2022). 공산당을 일당으로 하는 베트남 정치체제가 시장경제와 함께 작동하는 상황에서 부정부패의 근원을 막을 수 있는 제도는 여전히 부족한 상황이다(BBC 2022/07/29). 특히 고위 인사들이 퇴임하는 순서를 살펴보면, 먼저 당 중앙위원 자격을 잃거나 당에서 제명을 당하고, 그 이후에 법적으로 얼마나 구형을 받는지 등에 대한 자세한 정보는 공개되지 않는다. 당 간부 개인에 대한 징계와 처벌을 지속해나가는 것만으로 구조적인 차원의 부정부패 문제를 해결할 수 있을지에 대해서 의문을 가질 수밖에 없다.



## 2. 주요 정치경제적 사안

제13기 당중앙집행위원회 제5차 및 제6차 회의가 각각 2022년 5월과 10월에 개최되었다. 제5차 회의에서는 제도와 정책 혁신, 토지법 개정, 고소득 선진국으로 동력 조성(18-NQ/TW), 2030농업-농민-농촌 발전 계획 및 2045 비전(19-NQ/TW), 집체경제(kinh tế tập thể)의 효율성 혁신, 발전, 제고(20-NQ/TW), 그리고 당 조직 강화 및 공고화, 당원의 자질 제고(21-NQ/TW) 등에 관한 논의와 의결이 발표되었다. 제6차 회의에서는 2022년 사회경제상황, 국가 예산, 2023년 방향 및 과제에 관한 종합적인 평가, 2021-2030 국가 마스터플랜 방향 정립 및 2050 비전에 관한 중요 내용 실현 여부에 대한 평가, 2030년까지 산업화와 현대화 및 2045 비전을 지속적으로 가속화하기 위한 의결 공포, 베트남 사회주의 법치국가를 건설하고 완성하기 위한 의결 공포, 정치제도 운영을 위한 당의 영도 방식 쇄신 관련 의결 공포, 법을 위반한 당원 징계 고려 및 결정 등에 관한 논의가 있었다. 이를 바탕으로 국회와 정부는 구체적인 프로그램과 사업을 수립했다.

2022년 국회에서 논의된 주요 사안은 2013년부터 시행되어 온 현행 토지법(Luật đất đai), 즉 4차 개정안을 수정하는 작업이다. 베트남 토지법은 부동산거래 등에 관한 기초 법령에 해당하며, 이 법에 따르면 국가가 시민들에게 토지사용권을 부여하는, 즉 일정 기간 무상으로 토지를 임대해주는 방식이다. 경매나 입찰 과정에서 지방정부마다 규정이 다르게 적용되고 있는 점, 전자등기제, 토지 임대 혹은 지가에 대한 정보 공표 등에 관한 규정이 없어 정보 격차가 발생하고 있는 탓에 부패가 발생하기 쉬운 상황에 있다. 따라서 토지사용권 경매나 입찰 시 시장에서의 부적절한 행위 방지, 절차의 단순화 및 간소화, 투명성 확립 등을 강화하려는 조치에 해당한다. 2023년 3월

중 토지법 개정에 대한 국민 의견을 수렴해서 10월 국회 6차 회기에서 통과될 예정이다(베트남정부 2023/01/03).

2022년 8월 중순에는 베트남 사이버보안법(Luật An ninh mạng) 중 가장 논란이 되고 있는 조항과 관련된 시행령 53(Nghị định 53/2022/NĐ-CP)을 발표했다. 베트남에서 점점 인기를 얻고 있는 중국의 짧은 동영상 플랫폼(Platform)인 틱톡에 대한 베트남 국영 언론의 비판 직후에 발표되었다. 시행령 53은 외국의 빅테크(Big Tech) 기업들이 베트남에 사무실과 데이터 서버를 설치하여 인터넷 사용자의 개인 정보 등을 수집하고 국가 안보, 정치적 안정 그리고 국가 명성에 해를 끼치는 것으로 간주되는 온라인 콘텐츠를 삭제하도록 요청할 수 있는 법적 근거에 해당한다(Dien Nguyen An Luong 2022b). 포괄적인 내용을 담고 있는 시행령 53은 국가의 디지털 감시 역량을 강화하여 온라인 콘텐츠 통제는 물론이고 빅테크 기업과 인터넷 사용자를 모두 제한하고 관리하기 위한 이중 목적을 지닌다.

#### IV. 확대되고 심화되는 대외관계 속 대나무 외교 정책

##### 1. 한국-베트남 수교 30주년, 포괄적 전략 동반자 관계

대외관계의 측면에서 2022년은 한국과 베트남, 양국에게 상당히 특별한 해로 기억될 수 있겠다. 수교 30주년을 기념하여 공식, 비공식적으로 다양한 행사들이 개최되었다. 공식적인 대표 행사로는 2022년 3월 31일 대한민국역사박물관, 연합뉴스, 베트남국영통신사(VNA)가 공동으로 주최하여 한국-베트남 수교 30주년 기념 보도 사진전이 개최되었다. 그리고 2022년 12월 22일 양국 수교 30주년이

되는 날을 기념하여 하노이 시내 고층 건물에 양국 국기와 축하 문구를, 서울 남산타워에는 국기와 기념 로고를 점등하는 행사가 개최되었다. 그리고 한국과 베트남 간 지난 30년의 경제협력, 사회 분야 협력, 문화 분야 협력을 평가하는 보고서가 한국어와 베트남어로 출판되었다. 한국과 베트남측 연구자들 각각 3명씩, 총 6명이 참여하여 분야별로 지난 30년의 평가에 대한 의견을 제시하고 수렴과 논의의 과정을 거쳐 보고서가 완성되었다는 점에서 큰 의미가 있다(곽성일 외 2022).

양국은 처음으로 정치외교, 경제통상, 사회문화 등 각 분야에서 한국-베트남 관계에 정통한 전문가와 학자들로 이루어진 한국-베트남 현인그룹(Eminent Persons Group: EPG)을 구성하여 총 네 차례 회의를 가졌다. 3월 25일 출범식 및 제1차 회의(화상)를 시작으로 6월 15일 2차 회의(서울), 9월 30일 제3차 회의(하노이), 그리고 12월 1일 최종 4차 회의(화상)를 개최하였고 12월 2일에 한국과 베트남측 현인그룹이 최종 작성한 양국 관계의 미래지향적 발전 제언 보고서가 한국과 베트남 정부에 각각 제출되었다(외교부 보도자료 2022/12/02).<sup>7)</sup>

2022년 12월 4일부터 6일까지 응우옌쑤언푹 국가주석은 윤석열 대통령 정부 출범 이후 첫 국빈으로 한국을 방문했다. 양국 정상은

7) 한국측 현인 그룹은 이혁(前 주베트남 대사, 前 한-아세안 센터 사무총장), 이한우(서강대학교 동아연구소 및 대학원 동남아시아학 협동과정 교수)(이상 정치·외교 2명), 박민순(고려대학교 세종캠퍼스 경제통계학부 교수), 채수홍(서울대학교 인류학과 교수, 서울대 아시아연구소 동남아시아센터장)(이상 경제·통상 2명), 배양수(부산외국어대학교 교수, 한국 베트남학회 회장)(이상 사회·문화 1명) 등 5명이고, 베트남측 현인 그룹은 응우옌푸빙(前 베트남 외교부 차관, 前 주한베트남 대사), 팜띠엔빈(베트남·한국 친선협회 부회장, 前 주한베트남 대사)(이상 정치·외교 2명), 팜꾸이롱(베트남사회과학아카데미(VASS) 동북아연구소장 대행), 쩌딩티엔(前베트남 경제연구원(VIE) 원장 및 과학위원회 위원장), 판호우탕(재 베트남 해외직접투자(FDI) 기업협회 회장)(이상 경제·통상 3명), 부명장(하노이 베트남국립대학교 과학훈련위원회 위원장)(이상 사회·문화 1명) 등 6명으로 구성되었다.

12월 5일 정상회담에서 포괄적 전략 동반자 관계로의 격상에 관한 공동 선언문을 채택했다. 2009년 전략적 협력 동반자 관계 수립 이후 한 단계 더 나아간 파트너십이며, 동맹 관계를 제외하면 가장 높은 수준의 우호 관계에 해당한다. 베트남은 세 국가, 즉 중국, 러시아, 인도와 포괄적 전략 동반자 관계를 맺은 바 있다. 2022년 한국의 대 베트남 수출은 609억 8천만 달러, 수입은 267억 2천만 달러로 342억 5천만 달러의 무역 흑자를 달성했다. 베트남은 사상 처음으로 한국의 최대 무역 흑자국으로 집계되었다. 뒤이어 미국, 홍콩, 인도, 싱가포르 순이다(VNA 2023).

그동안 빠르게 진행되어 온 경제협력의 성과의 지속성 그리고 양국의 상호 보완적 관계로 인하여 공급망 구축과 안정화, 첨단산업 분야에서의 협력, 금융, 정보통신, 에너지 분야에서의 협력 강화 등은 지속되거나 강화될 수 있다. 단, 양국 무역 불균형을 해소하기 위해서 단기적으로 베트남 1차 상품의 한국으로의 수출 확대와 중장기적으로 기술이전과 베트남 중소기업에 대한 역량 강화를 통해 베트남이 한국 생산네트워크에 참여할 수 있는 공간을 확대하는 방안이 요구된다(곽성일 외 2022: 169). 그리고 포괄적 전략 동반자 협정을 계기로 경제협력의 수준을 넘어 안보·국방 분야까지 확대할 것으로 예상할 수 있다.

경제 분야에서의 협력 확대와 증진에 대한 기대와 비교해 볼 때 사회문화 분야에서의 협력의 불균형 문제를 어떻게 해소해나갈지에 대한 포용적 자세와 심각한 고민이 필요한 시점이기도 하다. 사회문화 부문의 협력이 더욱 지체되거나 심화되는 정도에 따라 경제협력의 질적 수준이 저하되거나 격상될 수도 있다. 양국 국민들의 권익과 안전, 교류 활성화 등 선언 수준이 아닌 구체적인 실현 방안을 모색해 나가야 할 것이며 무엇보다 한국인들이 주도하여 베트남에서 진행되는 프로그램보다 한국인과 베트남인 간 협업이 장려되는 지원

이 요구된다(곽성일 외 2022: 176). 이를 위해서는 한국에서 이미 잘 알려져 있는 베트남 혹은 베트남 사회의 특성에 관한 정보를 넘어서 더 새롭고 심층적인 전문적 연구에 대한 지원과 대중들이 쉽게 이해할 수 있는 콘텐츠 제작 및 대중적 확산 등의 채널이 구축되어야 할 것이다.

## 2. 대나무 외교(Ngoại giao cây tre): 균형과 실용주의

2022년 한 해 동안 고위급 회담이 여러 차례 이루어졌다. 응우옌 푸쑹 총비서의 중국 공식 방문, 응우옌쑤언푹 국가주석의 한국과 인도네시아 국빈 방문, 팜핑쑹 수상의 미국, 네덜란드, 벨기에, 룩셈부르크 방문, 브엉딩후에(Vuong Dinh Hue) 국회주석의 헝가리, 영국 호주, 뉴질랜드, 필리핀 방문 등이 있었다. 이외에도 아세안(ASEAN), 아세안의회연맹(AIPA), 아시아태평양경제협력체(APEC), 유엔(UN) 등의 지역 및 국제 포럼에 참여했다. 2022년은 또한 베트남-캄보디아 55주년 기념 우호의 해 그리고 베트남-라오스 간 수교 60주년과 양국 간 우호협력조약 45주년을 기념하는 해였다. 베트남은 제77차 유엔총회에서 2023-2025년 임기 유엔 인권 이사회 14개 이사국 선거에서 선출되었다. 2014-2016년 임기 이후 두 번째다. 하지만 연말에 미국 국무부는 “종교자유 특별 감시국”으로 베트남을 지정했고 언론, 의견, 언론, 결사, 종교의 자유를 포함한 기본권이 모두 제한되어 있다는 평가를 받았다(VOV 2022/12/26).

베트남은 독립과 국제 분쟁에서 어느 편도 들지 않겠다는 대외정책을 정의하기 위하여 대나무 외교 개념을 추진해왔다(Phan Xuan Dung and To Minh Son 2022). 베트남은 도이머이 이후 국제통합을 우선시했으며 대나무 외교와 호찌민 사상을 중심으로 외교와 문화적 정체성을 재정의해 나아가고 있다. 베트남의 대나무 외교는 “전

략적 불확실성에 대비하여 자국의 이익을 극대화하면서도 모든 강대국에 대해 독립성을 유지하기 위한, 즉 유연성과 실용주의를 실현하기 위해 노력하는 것”을 의미한다. 응우옌푸쑹 공산당총비서는 “뿌리가 단단하고 줄기가 튼튼하며 가지가 유연한 대나무처럼 베트남 외교는 부드럽지만 끈질기고 단호하다”라고 언급하며 베트남이 대나무 외교를 통해 자신감을 가지고 있다는 것을 간접적으로 표명한 바 있다(Chau Nhu Quynh 2021). 대나무 외교 개념은 강대국 간 경쟁이 심화되는 상황에서 베트남의 전략적 방향과 그 입장을 이해하는 데 도움이 된다.

베트남은 러시아의 우크라이나 침공을 규탄하는 유엔 결의안에 기권표를 던졌고 러시아의 침공을 특정하기를 거부했다. 주권국가의 독립과 영토보전을 존중한다는 기본 원칙을 유지하는 것과 남중국해의 주요 무기 공급국이자 주요 석유 및 가스 탐사 파트너인 러시아와 좋은 관계를 유지하는 것 사이에서 어려운 선택이었다. 러시아의 우크라이나 침공은 중국이 주변국과의 영토 분쟁에서 강경한 태도를 강화해나가는 것, 즉 베트남의 입장에서 볼 때 중국이 역사를 왜곡하고 남중국해에서 국제법을 위반하는 것과 유사한 맥락으로 이해할 수 있다. 베트남은 공식 성명에서 러시아를 언급하는 데 그쳤고 유엔 헌장의 원칙에 부합하지 않는다고 암묵적으로 비난했다. 바이든 행정부는 인도-태평양 전략에서 베트남을 안보 협력 파트너로 간주하고 양자 관계를 강화하려고 한다. 러시아-우크라이나 전쟁에 대한 베트남의 접근은 미국과 중국 사이에서 위험을 회피하고 손해를 덜 보기 위한 전략적 선택으로 이해할 수 있다(Hoang Thi Ha 2022).

베트남은 2019년 국방백서에 ‘4불 원칙(Four Nos)’을 공개 발표한 바 있다. 첫째, 어느 국가와도 군사 동맹을 맺지 않고, 둘째, 다른 국가에 대항하기 위해 한 국가의 편을 들지 않고, 셋째, 어느 국가에 게도 군사 기지를 제공하지 않으며, 끝으로 국제 관계에서 무력을

사용하여 위협하지 않는다는 것이다. 하지만 2019년 국방백서는 특정 조건에 따라 베트남이 안보 이익을 증진하기 위해 ‘다른 국가와 적절한 국방 및 군사 관계’를 발전시킬 것이라는 조항 역시 포함하고 있다(VGP 2020). 이 내용은 중국에 대한 베트남의 안보 보장과 남중국해에서 중국의 영향력에 대한 미국 및 우호 국가들과의 군사적 유대 관계 추구 간에 균형을 이루기 위한 것이다.

베트남의 대나무 외교는 미국과 중국 간 갈등 구조 속에서 친미도 친중도 아닌 베트남의 외교 방식을 이해하는 데 도움이 될 수 있다. 응우옌푸쑹 공산당총비서는 2022년 10월 30일부터 11월 1일까지 시진핑(Xi Jinping) 중국 국가주석의 공산당총서기 3연임을 축하하기 위해 중국을 공식 방문했다. 중국의 20차 전국대표대회 이후 중국을 처음으로 방문한 외국 지도자라는 점에서 관심을 끌었고 베트남이 중국과 특별한 관계를 공유하고 있다는 점을 강조했다(Nian Peng 2022). 베트남이 중국에게 확실한 우방임을 확인할 수 있는 지점으로 주목할 수 있지만, 이번 방문은 지난 2017년 10월 중국공산당 제 19차 전국대표대회에서 총서기로 재선된 시진핑 주석이 베트남을 방문한 데 대한 보답으로 이해할 수도 있다. 이와 마찬가지로 2015년 7월 응우옌푸쑹 총비서가 미국을 방문했을 때 일부 전문가들은 베트남과 미국이 새로운 시대를 열어가는 전략적 제휴로 해석했다. 하지만 7년이 지난 현재까지 양국은 2013년에 수립한 포괄적 동반자 관계를 유지하고 있다(Hoang Thi Ha 2022).

응우옌푸쑹 총비서의 중국 방문 기간 당 업무, 공급망, 무역 및 관세 문제에서 식품 안전, 문화 및 관광 협력에 이르기까지 다양한 분야에서 13개의 협정이 체결되었다. 이 수치는 인상적일 수 있지만 2017년 11월 시진핑 국가주석의 베트남 국민 방문 때 체결된 19건과 2017년 1월 응우옌푸쑹이 중국을 공식 방문했을 때 체결된 15건에 비하면 적은 수준이다. 응우옌푸쑹 총비서의 중국 방문 이후 베트남

은 쑹 총비서와 조셉 바이든(Joseph Biden) 미국 대통령 간의 전화 통화 준비를 위해 긴밀히 협력 중이라고 발표했다. 그리고 적절한 시기에 고위급 방문을 주선하겠다고 덧붙였다. 미국과 중국 어느 한 편으로 주의를 기울인다는 인식을 관리하기 위한 것으로 해석 가능하다(Hoang Thi Ha 2022). 베트남과 미국, 중국 간의 고위급 양자 교류의 결과를 과도하게 해석하는 것은 주의할 필요가 있다.

일반적으로 미국-베트남 관계에는 두 가지 주요 동인이 있다. 첫째는 협력을 통해 양국에 발생하는 이익이고, 두 번째는 중국에 대한 양국의 공동 위협에 관한 인식이다. 베트남 지도층은 특정한 강대국으로의 과도한 편향과 의존 그리고 지배가 위험하다는 점을 역사적 경험을 통해 잘 이해하고 있다(Lye Liang Fook and Ha Hoang Hop 2022). 베트남 정부는 외교 정책 다양화와 다방화의 일환으로 두 강대국과의 관계를 강화하기 위한 노력을 계속해서 추진할 것으로 예상된다.

## V. 결론

2021년 4분기부터 이어진 경제회복과 백신 외교를 통한 국민들의 예방 접종으로 인해 2022년 베트남 경제는 높은 경제성장률 기록했다. 코로나19 대유행이 지속되고 전세계 경제의 불확실성으로 인한 어려움 속에서도 백신 외교, 무역, 투자 등 대외 관계를 통해 당초 계획한 사회경제 관련 목표치를 달성 혹은 초과했다. 수출입 규모가 증가했고 수출시장 다변화 등에 힘입어 농림수산물 수출액과 무역 수지 규모 크게 증가했다. 단, 베트남의 현 경제구조에서 중요한 지표, 즉 GDP에서 제조가공업 부문의 비중, 노동생산성, 숙련노동자 비율 등은 목표치를 미달성했다.



2021년부터 새 임기를 시작한 당지도부는 사회경제적 성과를 강조하며 정치적 정당성 확보했다. 지난 10년간 진행되어온 응우옌푸 쯙 총비서 주도의 반부패운동에도 불구하고 공산당 중앙 및 지방 간부들의 부정부패는 지속 발생했다. 특히, 2022년 말과 2023년 초에 발생한 고위급 인사들의 퇴임 소식으로 인해 권력투쟁과 부패척결에 관한 상충된 해석과 부패를 해결하기 위한 구조적 문제 등 다양한 의견이 제기되었다. 제13기 당중앙집행위원회 제5차와 제6차 회의에서는 토지법 개정과 국가 마스터플랜 방향 정립 등에 관한 정치경제적 사안들의 논의가 이루어졌고, 사이버보안법 조항에 대한 시행령이 발표되었다.

이상의 내용을 종합하여 2022년 베트남의 상황을 검토하면 부패에 제시한 바와 같이 가시적 성과에 가려진 구조적 모순이라고 정리할 수 있다. 가시적 성과는 사회경제지표의 목표치, 반부패운동으로 인해 징계를 받은 당원 및 국가 간부들의 수, 그리고 대외관계에서 고위급 인사들의 국빈 방문 및 회담 등이다. 가려진 구조적 모순은 앞서 제시한 다양한 지표들의 이면에서 작동하고 있는 구조적인 문제들을 지칭한 것이다. 즉, 사회경제지표 중 노동생산성 및 숙련노동의 비율의 목표치 미달성, 비국영기업들의 지대추구 행위, 10년 동안 진행되어 온 반부패운동에도 불구하고 지속되는 부정부패 문제와 함께 “정치화된 부패척결”(이한우 2023)로 이해되는 당 내부의 권력 투쟁, 토지법과 사이버보안법 등에 내재한 정치경제적 모순의 양상 등을 의미한다.

2022년 4분기의 성장률이 상대적으로 낮고 세계 경제 침체로 인한 소비 시장 위축 가능성으로 인해 2022년 8.02%의 높은 성장률을 지속할 수 있을지 예측하기 어렵다. 세계은행(World Bank)의 글로벌경제전망보고서(Global Economic Prospects)에 따르면 2023년 베트남의 경제성장률은 6.3%로 전년대비 둔화될 것으로 예상된다(World

Bank Group 2023: 55). 2023년 상반기 주요 이슈는 부정부패로 인해 추가 연루 가능성이 있는 고위급 인사들의 퇴임 가능성과 새롭게 선출될 국가주석이 될 것이다. 지도부 개편이 이루어진다고 하더라도 대나무 외교를 지속해 온 베트남의 대외정책 경로는 크게 바뀌지 않겠지만 집단지도체제로 알려진 최고지도부의 변화에 따라 상황이 달라질 가능성도 배제할 수 없다. 국가데이터센터 구축, 사이버보안법 등으로 인하여 인권에 대한 우려가 제기되는 상황이며, FLC와 편호양밍 등 비국영 기업에 대한 제재, 그리고 향후 지도부 개편에 따라 당의 기강과 통제에 더욱 집중할 수 있기 때문이다. 상대적으로 안정적인 정치적 상황을 가진 베트남에 대해 긍정적인 인식을 가지고 있던 외국인투자자들에게는 다소 불안정한 요소로 작용할 수 있다. 기업과 투자자들은 보다 보수적인 정치 환경을 가질 수 있는 베트남의 추세를 주의 깊게 살펴볼 필요가 있다.

## 참고문헌

- 곽성일·백용훈·이한우·Lê Quốc Phương·Vũ Mạnh Lợi·Nguyễn Thị Thanh Huyền. 2022. 『한국-베트남 경제·사회 협력 30년: 지속가능한 미래 협력 방안 연구』. [https://www.kiep.go.kr/gallery.es?mid=a10101020000&bid=0001&list\\_no=10151&act=view](https://www.kiep.go.kr/gallery.es?mid=a10101020000&bid=0001&list_no=10151&act=view) (검색일: 2022.12.28)
- 김용균·명재석. 2022. “2008년 이후 베트남 발전모델의 변화: 혼종성의 내향적 정교화.” 『아시아리뷰』 12(2): 135-168.
- 백용훈. 2022. “베트남 2021: 새 임기 지도부 출범과 코로나19 4차 유행이 남긴 과제.” 『동남아시아연구』 32(1): 239-282.
- 베트남 계획투자부. 2022/12/29. “Báo cáo số 331/BC-TCTK ngày 29 tháng 12 năm 2022 của Tổng cục Thống kê, Bộ Kế hoạch và Đầu tư.” <https://www.mpi.gov.vn/Pages/tinbai.aspx?idTin=56397&idcm=293> (검색일: 2023.01.10)
- 베트남보건부. 2022. “Ngày 31/12: Chỉ còn 86 ca mắc COVID-19 trong 24 giờ qua.” <https://covid19.gov.vn/ngay-31-12-chi-con-86-ca-mac-covid-19-trong-24-gio-qua-171230105175357435.htm> (검색일: 2023.01.10)
- 베트남정부. 2023/01/03. “Tổ chức lấy ý kiến Nhân dân dự thảo Luật Đất đai (sửa đổi) từ 3/1-15/3.” <https://xaydungchinhsach.chinhphu.vn/ubtvqh-ban-hanh-nghi-quyet-ve-to-chuc-lay-y-kien-nhan-dan-doi-voi-du-thao-luat-dat-dai-sua-doi-119221226222501633.htm> (검색일: 2023.01.10)
- 베트남통계총국. 2022a. “HỢP BÁO CÔNG BỐ SỐ LIỆU THÔNG KÊ KINH TẾ - XÃ HỘI QUÝ IV VÀ NĂM 2022.” [https://www.gso.gov.vn/su-kien/2022/12/hop-bao-cong-bo-so-lieu-th](https://www.gso.gov.vn/su-kien/2022/12/hop-bao-cong-bo-so-lieu-thong-ke-kinh-te-xa-hoi-quy-iv-va-nam-2022)

- ong-ke-kinh-te-xa-hoi-quy-iv-va-nam-2022/ (검색일: 2023.01.10)
- 베트남통계총국. 2022b. <https://www.gso.gov.vn/bai-top/2022/12/bao-cao-tinh-hinh-kinh-te-xa-hoi-quy-iv-va-nam-2022/#:~:text=T%E1%BB%91c%20%C4%91%E1%BB%99%20%C4%83ng%20t%E1%BB%95ng%20s%E1%BA%A3n%20ph%E1%BA%A9m%20trong%20n%C6%B0%E1%BB%9Bc&text=%C6%AF%E1%BB%9Bc%20t%C3%ADnh%20GDP%20n%C4%83m%202022,2011%2D2022%5B2%5D> (검색일: 2023.01.10)
- 외교부 보도자료(2022/12/02). “한-베트남 수교 30주년 계기 『한-베트남 현인그룹』 보고서 제출: 양국 관계의 미래지향적 발전 방안 제언.” [https://www.mofa.go.kr/www/brd/m\\_4080/view.do?seq=373089](https://www.mofa.go.kr/www/brd/m_4080/view.do?seq=373089) (검색일: 2022.12.29)
- 이한우. 2023. “[이한우의 베트남 포커스] (18) ‘서열 2위’ 폭 주석 돌연 사임 …베트남 정가에 무슨일?” 아주경제 1월 31일, <https://www.ajunews.com/view/20230129140829500> (검색일: 2023.02.02)
- 정재호. 2022. “‘건설-금융’ 유착 비리에 베트남 경제 흔들…한국 기업에도 ‘불똥’ [짜오! 베트남].” 한국일보 11월 24일, <https://v.daum.net/v/20221124043113333> (검색일: 2022.12.28)
- Anh Minh. 2022. “Xuất nhập khẩu Việt Nam năm 2022 vượt 730 tỷ USD.” *VnExpress* Dec. 26, <https://vnexpress.net/xuat-nhap-khau-viet-nam-nam-2022-vuot-730-ty-usd-4552764.html> (검색일: 2023.01.03)
- BBC. 2022/07/26. “Chiến dịch đốt lò kỳ 1: TBT Nguyễn Phú Trọng và sứ mệnh cứu Đảng Cộng sản VN.” <https://www.bbc.com/>

- vietnamese/vietnam-62048605 (검색일: 2023.01.03)
- BBC. 2022/07/27. “Đốt lò kỳ 2: Tổng bí thư chống tham nhũng còn để 'khôi phục đạo lý XHCN'.” <https://www.bbc.com/vietnamese/vietnam-62076566> (검색일: 2022.12.28)
- BBC. 2022/07/29. “Đảng CSVN đốt lò kỳ 3: Bệnh trầm kha cần nhờ tới 'Hoa Đà bổ não'?” <https://www.bbc.com/vietnamese/vietnam-62145619> (검색일: 2022.12.28)
- BBC. 2022/12/21. “Việt Nam: Bộ Chính trị 'xem xét kỷ luật Bộ trưởng Ngoại giao Bùi Thanh Sơn'.” <https://www.bbc.com/vietnamese/articles/c80gx18v19ko> (검색일: 2022.12.28)
- Bui Van Phu. 2022. “Tôi đã thấy hàng trăm xe VinFast VF8 lăn bánh trên đường ở Mỹ.” *BBC News* (Tieng Viet) Dec 22, <https://www.bbc.com/vietnamese/vietnam-64036426> (검색일: 2023.01.08)
- Chau Nhu Quynh. 2021. “Tổng Bí thư đặc biệt nhấn mạnh trường phái 'ngoại giao cây tre Việt Nam’.” *Dan Tri* Dec 14, <https://dantri.com.vn/xa-hoi/tong-bi-thu-dac-biet-nhan-manh-truong-phai-ngoai-giao-cay-tre-viet-nam-20211214115131367.htm> (검색일: 2023.01.10)
- Cổng Thông Tin Điện Tử Chính Phủ. 2022/10/27. “TOÀN VĂN: Báo cáo của Chính phủ về kết quả KTXH năm 2022; dự kiến kế hoạch phát triển KTXH năm 2023.” <https://xaydungchinhphach.chinhphu.vn/toan-van-bao-cao-ket-qua-phan-trien-ktxh-nam-2022-du-kien-ke-hoach-phan-trien-ktxh-nam-2023-11922102012022205.htm> (검색일: 2023.01.03)
- Cu Van Trung. 2022. “Bất Chủ tịch Tân Hoàng Minh và FLC: Tay 'chơi già' trên thị trường trẻ.” *Vietnamnet* Apr. 08, <https://vietnamnet.vn/bat-chu-tich-tan-hoang-minh-va-flc-tay-choi-gia-tren-thi-truong-tre-20220408>

- namnet.vn/bat-chu-tich-tap-doan-tan-hoang-minh-tay-choi-gia-tren-thi-truong-dang-tre-2006303.html (검색일: 2022.12.28)
- ĐCSVN. 2022. “Tăng trưởng GDP năm 2022 ước đạt khoảng 8%, vượt mục tiêu đề ra.” <https://dangcongsan.vn/lanh-dao-dang-nha-nuoc/tang-truong-gdp-nam-2022-uoc-dat-khoang-8-vuot-muc-tieu-de-ra-622417.html> (검색일: 2023.01.08)
- Dien Nguyen An Luong. 2022a. “Vietnam’s High Vaccination Rates: So What?.” *FULCRUM* Jan 07, <https://fulcrum.sg/vietnams-high-vaccination-rates-so-what/> (검색일: 2022.12.28)
- Dien Nguyen An Luong. 2022b. “Vietnam Tightens the Screws on Big Tech.” *FULCRUM* Sep. 9, <https://fulcrum.sg/vietnam-tightens-the-screws-on-big-tech/> (검색일: 2022.12.28)
- Hoang Thi Ha. 2022. “The Russia-Ukraine War: Parallels and Lessons for Vietnam.” *FULCRUM* Mar. 14, <https://fulcrum.sg/the-russia-ukraine-war-parallels-and-lessons-for-vietnam/> (검색일: 2022.11.15)
- JICA and B&Company. 2022. 『The Data Collection Survey and Situation Analysis on Industrial Human Resource Development in Vietnam』. [https://www.jica.go.jp/vietnam/english/office/others/c8h0vm00008ze15n-att/ihrd\\_report\\_en.pdf](https://www.jica.go.jp/vietnam/english/office/others/c8h0vm00008ze15n-att/ihrd_report_en.pdf) (검색일: 2023.01.10)
- Kim Loan. 2022. “Viet Nam ranks 48th in Global Innovation Index 2022.” *VGP* Sep. 30, <https://en.baochinhphu.vn/viet-nam-ranks-48th-in-global-innovation-index-2022-111220930164757179.htm> (검색일: 2022.12.28)
- Le Hong Hiep. 2022a. “Will Vietnam’s Richest Man Be Safe?” *FULCRUM* Jul. 15, <https://fulcrum.sg/will-vietnams-richest-man-be>

-safe/ (검색일: 2022.11.15)

- Le Hong Hiep. 2022b. “Liệu tỉ phú Phạm Nhật Vượng có an toàn?” *Nguyen Cuu Quoc Te*. Jul. 18, <https://nghiencuuquocte.org/2022/07/18/lieu-ti-phu-pham-nhat-vuong-co-an-toan/> (검색일: 2022.11.15)
- Lye Liang Fook and Ha Hoang Hop. 2022. “Vietnam Not Veering Closer to United States or China.” *FULCRUM* Dec 1, <https://fulcrum.sg/vietnam-not-veering-closer-to-united-states-or-china/> (검색일: 2023.01.15)
- My Phuong. 2022. “Bài toán để doanh nghiệp tăng trưởng đột phá thông qua chuyển đổi số.” *Vietnam+* Nov. 25, <https://www.vietnamplus.vn/bai-toan-de-doanh-nghiep-tang-truong-dot-pha-thong-qua-chuyen-doi-so/832266.vnp> (검색일: 2022.12.15)
- Nian Peng. 2022. “Nguyen Phu Trong’s Trip Highlights Special Relationship Between China and Vietnam.” *The Diplomat* Oct. 29, <https://thediplomat.com/2022/10/nguyen-phu-trongs-trip-highlights-special-relationship-between-china-and-vietnam/> (검색일: 2022.12.15)
- Phan Xuan Dung and To Minh Son. 2022. “What’s Behind Vietnam’s ‘Bamboo Diplomacy’ Discourse?” *FULCRUM* Jul 22, <https://fulcrum.sg/whats-behind-vietnams-bamboo-diplomacy-discourse/> (검색일: 2022.12.28)
- Phuong Nga. 2022. “5 kỷ lục xuất khẩu ấn tượng của ngành nông nghiệp năm 2022.” *Kinh Te & Do Thi* Dec. 31, <https://kinhtedothi.vn/5-ky-luc-xuat-khau-an-tuong-cua-nganh-nong-nghiep-nam-2022.html> (검색일: 2023.01.10)
- Thông tấn xã Việt Nam. 2022. “Năm 2022, Việt Nam xuất siêu 11,2

- tỷ USD.” <https://infographics.vn/nam-2022-viet-nam-xuat-sieu-112-ty-usd/116087.vna> (검색일: 2023.01.03)
- Thuy Linh. 2022. “VinFast xuất khẩu lô xe ô tô điện đầu tiên sang Mỹ: Viết nên kỳ tích cho công nghiệp ô tô Việt Nam.” *Công Thương* Nov. 25, <https://congthuong.vn/vinfast-xuat-khau-lo-xe-o-to-dien-dau-tien-sang-my-viet-nen-ky-tich-cho-cong-nghiep-o-to-viet-nam-228501.html> (검색일: 2022.12.28)
- Transparency International. “Corruption Perceptions Index.” <https://www.transparency.org/en/cpi/2021> (검색일: 2023.02.05)
- VGP. 2020/01/26. ““Four No’s” principle of national defense policy.” <https://en.baohinhphu.vn/four-nos-principle-of-national-defense-policy-11137244.htm> (검색일: 2022.12.10)
- Viet Tuan. 2023. “Environment minister, Hai Phong Party chief named deputy PMs.” *VnExpress* Jan. 05, <https://e.vnexpress.net/news/news/environment-minister-city-party-secretary-presented-as-potential-deputy-pms-4556521.html> (검색일: 2023.01.10)
- VNA 2022. “2022 - successful year for farm produce exports.” <https://en.vietnamplus.vn/2022-successful-year-for-farm-produce-exports/244454.vnp> (검색일: 2023.01.10)
- VNA 2023. “Vietnam becomes largest importer of S Korea.” Jan. 4, <https://e.vnexpress.net/news/economy/vietnam-becomes-largest-importer-of-s-korea-4556210.html> (검색일: 2023.01.10)
- VOV. 2022/12/26. “10 sự kiện, vấn đề nổi bật của Việt Nam năm 2022 do VOV bình chọn.” <https://vov.vn/emagazine/10-su-ki-en-van-de-noi-bat-cua-viet-nam-nam-2022-do-vov-binh-chon-992630.vov> (검색일: 2022.12.31)
- VTV 2022. “Giá trị toàn ngành nông nghiệp năm 2022 tăng cao.”



<https://vtv.vn/kinh-te/gia-tri-toan-nganh-nong-nghiep-nam-2022-2-tang-cao-20221231054656629.htm> (검색일: 2023.01.10)

Vu Khue. 2022. “Năm 2022, tổng kim ngạch xuất nhập khẩu ước đạt 732,5 tỷ USD.” *VnEconomy* Dec. 29, <https://vneconomy.vn/nam-2022-tong-kim-ngach-xuat-nhap-khau-uoc-dat-732-5-ty-usd.htm> (검색일: 2023.01.10)

World Bank Group. 2023. Global Economic Prospects. [https://reliefweb.int/report/world/global-economic-prospects-january-2023-enarruzh?gclid=Cj0KCQiAorKfBhC0ARIsAHDzslvwajJ7nkpsR-DYVVF184g5ixX5OWeNHya5-i3PzLTgK8\\_-E3Bzj3c8aAotREALw\\_wcB](https://reliefweb.int/report/world/global-economic-prospects-january-2023-enarruzh?gclid=Cj0KCQiAorKfBhC0ARIsAHDzslvwajJ7nkpsR-DYVVF184g5ixX5OWeNHya5-i3PzLTgK8_-E3Bzj3c8aAotREALw_wcB) (검색일: 2023.02.12)

(2023.01.15. 투고, 2023.01.17. 심사, 2023.02.02. 게재확정)

<Abstract>

## Vietnam 2022: Structural Contradictions Hidden By Visible Achievements

Yong-Hun Beak  
(Dankook University)

In Vietnam, 2022 was a year marked by structural contradictions in the political economy, which were hidden by visible achievements in the economy and foreign relations. The party leadership secured political legitimacy by highlighting major accomplishments and carried out Bamboo Diplomacy amid challenging foreign relations conditions. Despite the anti-corruption campaign implemented over the past decade, corruption by central and local officials continues to persist. The resignation of high-ranking officials announced at the end of 2022 and in early 2023 has elicited various opinions and predictions regarding fundamental solutions to corruption issues, the internal power structure of the party, and the election of a new president (Chủ tịch nước).

**Key Words:** Vietnam, 2022, Trade Surplus, Corruption, Contradiction, South Korea, 30th Anniversary, Bamboo Diplomacy